



Sabiedrisko pakalpojumu  
regulēšanas komisija

---

## KONSULTĀCIJU DOKUMENTS

**par maksimālās siltumenerģijas  
iepirkuma cenas noteikšanas kārtību  
siltumapgādes sistēmas operatora  
iepirktās siltumenerģijas  
konkurējošajam apjomam**

---

2026. gada 9. jūnijā

Rīga

---

Skanstes iela 25  
Rīga, LV-1013  
Latvija

T: +371 67097200  
E: [sprk@sprk.gov.lv](mailto:sprk@sprk.gov.lv)

---

[www.sprk.gov.lv](http://www.sprk.gov.lv)

<b>1. Konsultāciju dokumenta kopsavilkums.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas .....</b>	<b>3</b>
<b>3. Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt ..</b>	<b>3</b>
<b>4. Izvērtējums par ietekmi uz sabiedrības mērķgrupām, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt .....</b>	<b>4</b>
<b>5. Kārtības projekta izstrādes nepieciešamība .....</b>	<b>4</b>
<b>5.1. Pamatojums.....</b>	<b>4</b>
<b>5.2. Metodiskā pieeja maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanai .....</b>	<b>5</b>
<b>5.3. Maksimālas siltumenerģijas cenas aprēķins.....</b>	<b>6</b>

Pielikumā:

Lēmuma projekts “Kārtība maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanai, kuru siltumapgādes sistēmas operators piemēro konkurējošajam siltumenerģijas apjomam”

## 1. Konsultāciju dokumenta kopsavilkums

Konsultāciju dokumenta mērķis ir noskaidrot siltumenerģijas apgādes pakalpojumu sniedzēju (turpmāk arī – komersanti), lietotāju, kā arī citu ieinteresēto personu viedokli par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulators) izstrādāto lēmuma projektu “Kārtība maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanai, kuru siltumapgādes sistēmas operators piemēro konkurējošajam siltumenerģijas apjomam” (turpmāk – Kārtības projekts).

Priekšlikumus un komentārus par Kārtības projektu lūdzam Regulatoram iesniegt rakstveidā, nosūtot tos uz Regulatora oficiālo elektronisko adresi (e-adresi) vai elektroniskā pasta adresi [sprk@sprk.gov.lv](mailto:sprk@sprk.gov.lv), **līdz 2026. gada 25. jūnijam**. Regulatora sagatavotais Kārtības projekts ir pievienots šā dokumenta pielikumā.

## 2. Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas

Sagatavojot Kārtības projektu, Regulators rīkoja vairākas konsultācijas ar AS “Rīgas siltums” un Rīgas pilsētas Daugavas labā krasta siltumapgādes neatkarīgajiem ražotājiem – SIA “Juglas Jauda”, SIA “Gren Rīga”, SIA “Rīgas Bioenerģija”, SIA “RīgaVest CHP” un SIA “Eco Energy Riga”. Konsultācijas laikā 2026. gada 25. maijā tika panākta vienošanās par priekšlikumu iesniegšanu rakstveidā līdz 2026. gada 1. jūnijam. Priekšlikumus rakstveidā iesniedza SIA “Gren Rīga”. Regulators, sagatavojot konsultāciju dokumentu, vērtēja konsultāciju laikā gan mutiski, gan rakstiski izteiktos viedokļus un iespēju robežās ņēma tos vērā, sevišķi sadaļā par investīciju izmaksām.

## 3. Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt

Ņemot vērā Enerģētikas likumā noteikto piegādātās siltumenerģijas apjoma kritēriju, šis Kārtības projekts attieksies uz siltumapgādes sistēmas operatoru AS “Rīgas siltums”, kas ik mēnesi aprēķinās maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu, publicēs to savā tīmekļvietnē un izmantos siltumenerģijas iepirkumā. Atbilstoši Enerģētikas likumā noteiktajam (49. panta pirmā pieci prim daļa) Kārtības projektā minētais tiesiskais regulējums ietekmēs neatkarīgos siltumenerģijas ražotājus, jo atbilstoši Kārtībai noteiktā maksimālā cena būs to piedāvātās cenas augstākā iespējamā robeža.

Kārtības projektā ietvertā tiesiskā regulējuma piemērošana ir centralizētās siltumapgādes lietotāju Rīgā interesēs, jo samazinās risku ierobežotas konkurences apstākļos ar šķeldas kurināmo saražotas siltumenerģijas cenai tuvināties ar dabasgāzes kurināmo saražotai siltumenerģijas cenai brīžos, kad vairumtirgos šo kurināmo cenas ir atšķirīgas (dabasgāzes cena ir daudz augstāka par šķeldas cenu).

#### **4. Izvērtējums par ietekmi uz sabiedrības mērķgrupām, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt**

Kārtības projektā noteiktais tiesiskais regulējums paredz AS “Rīgas siltums” pienākumu saskaņā ar Kārtības projektā noteikto aprēķināt, publicēt un piemērot maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu. Radītais administratīvais slogs izriet no likumdevēja deleģējuma, tas ir samērīgs ar maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanas mērķi aizstāvēt siltumapgādes lietotāju intereses iegādāties siltumenerģiju par zemāku cenu. Kārtībā noteiktās darbības nav tādā apjomā, lai radītu AS “Rīgas siltums” papildu finansiālo slogu.

Tiesiskais regulējums ietekmēs siltumenerģijas ražotājus Rīgā, kas siltumenerģiju pārdod AS “Rīgas siltums” par vienošanās cenu. Regulējums var veicināt, ka minētajiem siltumenerģijas ražotājiem jārod lielākas efektivitātes iespējas. Vienlaikus regulējums ir saskaņā ar jau esošo regulējumu par siltumenerģijas iepirkšanu pēc ekonomiskā pakāpeniskuma principa, līdz ar to pamatprincipi tiesiskajā regulējumā un ikdienas operatīvajā darbībā jau pastāv. Regulējums nerada minētajiem ražotājiem papildu administratīvo slogu.

#### **5. Kārtības projekta izstrādes nepieciešamība**

##### **5.1. Pamatojums**

Kārtības projekts sagatavots, pamatojoties uz deleģējumu Enerģētikas likuma 49. panta pirmajā seši prim daļā Regulatoram paredzēt kārtību maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanai, kuru siltumapgādes sistēmas operators piemēro konkurējošajam siltumenerģijas apjomam.

Atbilstoši Kārtības projektā noteiktajam siltumapgādes sistēmas operators aprēķinās konkurējošajam siltumenerģijas apjomam maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu, kuru neatkarīgais siltumenerģijas ražotājs nedrīkstēs pārsniegt, pārdodot siltumenerģiju (Enerģētikas likuma 49. panta pirmā pieci prim daļa). Savukārt, siltumapgādes sistēmas operators, slēdzot līgumus, turpinās ievērot Enerģētikas likuma 49. panta otrajā daļā noteiktos ekonomiskā pakāpeniskuma principa kritērijus.

Saskaņā ar Enerģētikas likuma pārejas noteikumu 108. punktu maksimālā siltumenerģijas iepirkuma cena jānosaka konkurējošajam siltumenerģijas apjomam siltumapgādes sistēmas operatoram, kura lietotājiem piegādātās siltumenerģijas apjoms pārsniedz 2 000 000 megavatstundu gadā un jāpiemēro no 2026. gada 1. oktobra. Saskaņā ar Enerģētikas likuma pārejas noteikumu 109. punktu kārtībai maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanai, kuru siltumapgādes sistēmas operators piemēro konkurējošajam siltumenerģijas apjomam, jābūt noteiktai līdz 2026. gada 30. jūnijam.

Šobrīd Rīgas pilsētas Daugavas kreisajā krastā siltumenerģiju ražo operators AS “Rīgas siltums”, savukārt Rīgas pilsētas Daugavas labajā krastā lietotāju nodrošināšanai ar siltumu siltumapgādes sistēmas operators lielāko siltumenerģijas daļu iepērk – konkurējošā tirgū un nekonkurējošā tirgū par AS “Latvenergo” noteikto siltumenerģijas tarifu. Konkurējošo daļu veido turpmāk minēto ražotāju uzstādītās

jaudas: SIA “Juglas Jauda”, SIA “Gren Rīga”, SIA “Rīgas Bioenerģija”, SIA “RīgaVest CHP” un SIA “Eco Energy Rīga”. Papildus konkurējošajā daļā siltumenerģiju piedāvā AS “Latvenergo” no termoelektrostacijām (TEC) situācijās, ja siltumenerģija rodas kā elektroenerģijas ražošanas kondensācijas procesa blakusprodukts.

Konkurējošā tirgus daļā šobrīd uzstādītā kopējā siltumenerģijas ražošanas jauda ir 178 MW. Periodos, kad siltumenerģijas pieprasījums ir zems, uzstādīto konkurējošo jaudu ražošanas apjoms pārsniedz pieprasījumu, rodas dabiskas konkurences apstākļi, un neatkarīgie ražotāji, savstarpēji konkurējot, nodrošina ekonomiski pamatotu tirgus cenu. Savukārt periodos, kad siltumenerģijas pieprasījums ir vienāds vai pārsniedz uzstādīto konkurējošo jaudu ražošanas potenciālo apjomu, dabiska konkurence nav iespējama, līdz ar to ir nepieciešami papildu tirgus dizaina vai cenu ierobežojoši nosacījumi, piemēram, maksimālā iepirkuma cena, ko paredzējis likumdevējs.

Pašlaik AS “Rīgas siltums” siltumenerģijas apjoma iepirkšanai konkurējošajā daļā izmanto ikdienas iepirkuma sistēmu. Iepirkuma sistēmā konkurējošie ražotāji piedāvātos siltumenerģijas apjomus iesniedz ar lejupejošiem cenas piedāvājumiem. Līdz ar to Regulatora noteiktā kārtība maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas konkurējošā siltumenerģijas apjoma iepirkšanai noteikšanai un atbilstoši šai kārtībai noteiktā cena siltumapgādes sistēmas operatoram jāintegrē siltumenerģijas iepirkuma sistēmā kā ierobežojoša cena, no kuras sākas lejupejoši piedāvājumi. Tādējādi maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšana ir lietotāju interesēs situācijās, kad dažādu apstākļu ietekmē ir nepietiekama dabiskā konkurence.

Enerģētikas likumā dotā deleģējuma ietvaros Regulatora noteiktās kārtības, kādā siltumapgādes sistēmas operators nosaka maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu konkurējošam apjomam, mērķi ir:

- 1) nodrošināt objektīvu maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu, kas balstīta uz siltuma ražošanas tehnoloģiju un segmentē tirgu pēc tehnoloģiskās pazīmes, vienlaicīgi operatoram paliekot pienākumam ievērot Enerģētikas likumā noteiktos ekonomiskā pakāpeniskuma principa kritērijus;
- 2) nodrošināt siltumenerģijas tirgus attīstību, tostarp jaunu investīciju ienākšanu tirgū.

## **5.2. Metodiskā pieeja maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanai**

Rīgas pilsētas Daugavas labā krasta siltumapgādes nodrošināšanā iesaistītie komersanti, izņemot AS “Latvenergo”, kam noteikts regulēts siltumenerģijas ražošanas tarifs, siltumapgādē lielākoties izmanto ar biomasu kurināmas katlumājas. Arī Latvijā kopumā 70% no visas centralizētās siltumapgādes siltumenerģijas 2025. gadā saražots no biomasas. Līdz ar to tālākā procesā maksimālās cenas noteikšanai par efektīvo tehnoloģiju ir pamats izvēlēties biomasu kā kurināmo. Tam pamatojums ir arī stratēģiskie mērķi enerģijas ražošanai saistībā ar klimata pārmaiņām.

Kārtība paredz pietiekami efektīva konkurenta cenas noteikšanu, kas balstīta uz tirgū esoša efektīva komersanta darbības analīzi. Šī pieeja ir balstīta uz esošā tirgus analīzi un viena no tās dalībnieku, visbiežāk dominējošā uzņēmuma, analīzi un balstās teorētiskā pieņēmumā, kā mainīsies un kāds būs siltumenerģijas ražošanas tarifs, ja visu

saražoto siltumenerģiju dominējošais uzņēmums saražos no tā paša kurināmā veida, kādu primāri izmanto konkurenti. Šī metode nenonāk pretrunā ar Enerģētikas likuma 49. panta otrajā daļā ietvertu ekonomiskā pakāpeniskuma principu, cena tiek noteikta ņemot vērā uzņēmuma darbību reālos apstākļos, kā arī metode veicina uzņēmumus būt efektīviem to darbībā, lai spētu konkurēt.

### 5.3. Maksimālas siltumenerģijas cenas aprēķins

AS “Rīgas siltums” maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu konkurējošajam siltumenerģijas apjomam aprēķina, par pamatu izmantojot AS “Rīgas siltums” apstiprināto, spēkā esošo siltumenerģijas ražošanas tarifu. Maksimālās cenas aprēķinā ietvertie pamatprincipi:

- 1) visam AS “Rīgas siltums” saražotās siltumenerģijas apjomam piemēro šķeldas cenu. Ja neatkarīgie komersanti daļu no siltuma saražo, izmantojot citas tehnoloģijas, piemēram, elektrokatlu, tas ir uzskatāms par ražošanas izmaksu optimizāciju, īslaicīgi aizstājot ražošanu ar tehnoloģiju, kas ir lētāka, bet nav uzskatāma par bāzes jaudu, tādēļ šis aspekts aprēķinos netiek ņemts vērā;
- 2) aprēķinā neietver nedz iepirktās siltumenerģijas izmaksas, nedz apjomu;
- 3) aprēķinā neietver izmaksas un ieņēmumus, kas nav saistīti ar siltumenerģijas ražošanu;
- 4) aprēķinā atsevišķi neietver kredītu procentu maksājumus, attiecīgās izmaksas tiek ietvertas peļņas pozīcijā;
- 5) peļņu aprēķina, izmantojot koriģētās ražošanas tarifa izmaksas ar peļņas aprēķina metodi – peļņa pirms procentu maksājumiem un nodokļiem (EBIT), no tās izrēķinot plānotos ieņēmumus pie peļņas likmes 10%. Minētā metode izvēlēta, ievērojot ierobežojumus, kas izriet no fakta, ka tirgū darbojas neatkarīgie komersanti ar vēsturiski dažādos laikos veiktām investīcijām. Šādos apstākļos metode nodrošina jau darbojošos katlumāju rentabilitātes un lietotāju tiesību pakalpojumu saņemšanu par ekonomiski pamatotiem tarifiem samērību. Nosakot EBIT likmi 10%, ņemts vērā apstāklis, ka tā ir siltumenerģijas maksimālā cena, bet faktiskā siltumenerģijas cena tiek noteikta iepirkuma procedūrā;
- 6) maksimālā iepirkuma cena katru mēnesi tiek pārskatīta, ietverot aktuālās kurināmās šķeldas cenu tendences;
- 7) papildu nozīmīgas bāzes jaudas ienākšana potenciāli tirgū maina konkurences apstākļus, ražotāju noslodzes profilus un investīciju riskus, tādēļ jaunas bāzes jaudas ienākšana ir pamats atkārtoti izvērtēt, vai sākotnējā maksimālās cenas noteikšanas pieeja joprojām atbilst tirgus apstākļiem.

Tādējādi tiek radīti priekšnosacījumi, ka maksimālā siltumenerģijas iepirkuma cena vienlaikus nodrošina gan to, ka netiek pārsniegtas ekonomiski pamatotas siltumenerģijas iepirkuma cenas, gan nekavē investīcijas jaunu efektīvu ražošanas jaudu attīstībā.

Priekšsēdētāja

A. Ozola

\* DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU  
UN SATUR LAIKA ZĪMOGU.

Pielikums Konsultāciju dokumentam par maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanas kārtību siltumapgādes sistēmas operatora iepirktais siltumenerģijas konkurējošajam apjomam

**Kārtība maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas noteikšanai, kuru siltumapgādes sistēmas operators piemēro konkurējošajam siltumenerģijas apjomam**

*Izdota saskaņā ar Enerģētikas likuma 49. panta 1.<sup>6</sup> daļu*

1. Kārtība noteic, kā siltumapgādes sistēmas operators, kura lietotājiem piegādātās siltumenerģijas apjoms pārsniedz 2 000 000 megavatstundu gadā (turpmāk – operators), aprēķina un piemēro maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu konkurējošajam siltumenerģijas apjomam (turpmāk – maksimālā siltumenerģijas iepirkuma cena), ievērojot Enerģētikas likuma 49. panta otrajā daļā noteikto ekonomiskā pakāpeniskuma principu.
2. Maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu operators aprēķina, par pamatu izmantojot Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulators) operatoram apstiprinātajā siltumenerģijas ražošanas tarifā ietvertās šo tarifu veidojošās izmaksas (turpmāk – ražošanas tarifs). Ņemot vērā ražošanas tarifu, operators maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas aprēķinā:
  - 2.1. izmanto operatora saražotās siltumenerģijas izmaksas un apjomu, pieņemot, ka vienīgais izmantotais kurināmais ir šķelda – visam operatora saražotās siltumenerģijas apjomam no dažādu veidu kurināmā tiek piemērota operatora ražošanas tarifā ietvertā šķeldas cena;
  - 2.2. siltumtīklos nodotās siltumenerģijas apjomu samazina par iepirktais siltumenerģijas apjomu;
  - 2.3. izslēdz visas iepirktais siltumenerģijas izmaksas;
  - 2.4. izslēdz ieņēmumus, kas samazina siltumenerģijas ražošanas izmaksas;
  - 2.5. izmanto 10% peļņas likmi pirms procentu maksājumiem un nodokļiem. Peļņas aprēķinam izmanto šādu formulu:

$BP1_{kor} = (IM_{kortšk} + IP1_{kor} - K_{proc1}) / 0,9 - (IM_{kortšk} + IP1_{kor} - K_{proc1})$ , kur:

$IM_{kortšk}$  – saskaņā ar šīs kārtības 2.1. līdz 2.4. apakšpunktu aprēķinātās mainīgās izmaksas ar ražošanas tarifā ietverto šķeldas cenu (tarifa apstiprināšanas brīdī);

$IP1_{kor}$  – saskaņā ar šīs kārtības 2.1. līdz 2.4. apakšpunktu aprēķinātās pastāvīgās izmaksas;

$K_{proc1}$  – procentu maksājumi.

- 2.6. pēc peļņas  $BP1_{kor}$  aprēķināšanas visam operatora paša ražotās siltumenerģijas apjomam operators piemēro šķeldas cenu, kas aktualizēta atbilstoši šīs kārtības 4. punktam.

3. Maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu operators aprēķina pēc šādas formulas:

$$C_{\max} = Q_{\text{raž}} \times P_{\text{šķ}} + (IM_{\text{kor}} - IK_{\text{kor}} + IP1_{\text{kor}}) \times 1000 / Q_{\text{netokor}}, \text{ kur}$$

$C_{\max}$  – maksimālā siltumenerģijas iepirkuma cena;

$Q_{\text{raž}}$  – operatora paša saražotās siltumenerģijas apjoms no visiem siltumavotiem;

$P_{\text{šķ}}$  – šķeldas cena atbilstoši šīs kārtības 4. punktam;

$IM_{\text{kor}}$  – saskaņā ar šīs kārtības 2.1. līdz 2.4. apakšpunktu aprēķinātās mainīgās izmaksas;

$IK_{\text{kor}}$  – saskaņā ar šīs kārtības 2.1. līdz 2.4. apakšpunktu aprēķinātās kurināmā izmaksas;

$IP1_{\text{kor}}$  – saskaņā ar šīs kārtības 2.1. līdz 2.5. apakšpunktu aprēķinātās pastāvīgās izmaksas, ietverot  $BP1_{\text{kor}}$ ;

$Q_{\text{netokor}}$  – saskaņā ar šīs kārtības 2.1. līdz 2.4. apakšpunktu aprēķinātā siltumtīklos nodotā siltumenerģija.

4. Šķeldas kā kurināmā cenu (EUR/MWh) maksimālajā siltumenerģijas iepirkuma cenā operators aktualizē katru mēnesi, aprēķinot to kā vidējo svērto cenu nākamajam mēnesim, ņemot vērā nākamā mēneša šķeldas cenu noslēgtajos līgumos par šķeldas piegādi.
5. Operators publicē aprēķināto maksimālo siltumenerģijas iepirkuma cenu nākamajam mēnesim piemērošanai konkurējošajam siltumenerģijas apjomam savā tīmekļvietnē vismaz vienu dienu pirms nākamā mēneša sākuma.
6. Operators trīs darbdienas pirms maksimālās siltumenerģijas iepirkuma cenas nākamajam mēnesim publicēšanas savā tīmekļvietnē iesniedz Regulatoram veiktos aprēķinus un to pamatojošo informāciju.
7. Lēmums stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā publicēšanas oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis".