



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas iela 45, Rīga, LV-1039 | tālrunis 67097200 | fakss 67097277 | e-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

Rīgā

10.05.2018.

Nr.51

(prot. Nr.17, 2.p)

Par numerācijas lietošanas tiesībām ārvalstu komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle”

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2018.gada 21.aprīlī saņēma un izvērtēja ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003945513, juridiskā adrese: Krišjāņa Valdemāra iela 21, Rīga, LV-1010 (turpmāk – ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle”), 2018.gada 14.marta pieprasījumu par numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu (turpmāk – Pieprasījums).

Regulators konstatē

1. Pieprasījumā ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” lūdz piešķirt numerācijas lietošanas tiesības uz 100 (simts) publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem numerācijas diapazonā “63711600 – 63711699”.
2. Ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” Pieprasījumā norāda, ka pieprasītās numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem plāno izmantot, lai sniegtu elektronisko sakaru pakalpojumus ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” galalietotājiem Latvijas Republikā. Vienlaicīgi ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” norāda, ka pieprasītās numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem plāno uzsākt izmantot viena mēneša laikā no piešķiršanas datuma.
3. Regulators ar 2009.gada 26.augusta lēmumu Nr.229 “Par numerācijas lietošanas tiesībām Filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle””, 2010.gada 7.maija lēmuma Nr.169 “Par numerācijas lietošanas tiesībām ārvalstu komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle”” lemjošās daļas 1.–26.punktu un 2014.gada 27.novembra lēmumu Nr.319 “Par numerācijas lietošanas tiesībām ārvalstu komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle”” ir piešķīris ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” numerācijas lietošanas tiesības uz 11 200 (vienpadsmit tūkstoši divi simti) publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem numerācijas diapazonā “63031800 – 63031899”, “63138800 – 63138899”, “63288800 – 63288899”, “63399800 – 63399899”, “63479000 – 63479199”, “63479400

– 63479499”, “63479800 – 63479999”, “63588000 – 63588099”, “63588600 – 63588999”, “63656800 – 63656899”, “63798800 – 63798899”, “63898800 – 63898899”, “63911800 – 63911899”, “64098800 – 64098899”, “64185000 – 64185099”, “64216800 – 64216899”, “64338800 – 64338899”, “64428800 – 64428899”, “64588800 – 64588899”, “64685000 – 64685099”, “64685500 – 64685599”, “64685700 – 64685799”, “64685900 – 64685999”, “64686800 – 64686899”, “64796800 – 64796899”, “64889800 – 64889899”, “65187800 – 65187899”, “65399800 – 65399899”, “65588800 – 65588899”, “65678800 – 65678899”, “65798800 – 65798899”, “65808800 – 65808899”, “65888100 – 65888599”, “65888800 – 65888999”, “66088000 – 66088399”, “66090000 – 66092999”, “66888000 – 66888099”, “66888200 – 66888299”, “66888600 – 66888799”, “66888900 – 66889099”, “66889900 – 66890199”, “66891000 – 66891699”, “67859000 – 67859999”, “68388800 – 68388899”, “68405800 – 68405899”, “68688000 – 68688499” un “68688900 – 68688999” (turpmāk – Numuri).

4. Regulators 2018.gada 6.aprīlī nosūtīja ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” 2018.gada 6.aprīļa vēstuli Nr.2-2.79/1049, kurā Regulators:
 - 4.1. lūdza ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” sniegt informāciju, kāpēc ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” ir nepieciešamas papildu numerācijas lietošanas tiesības uz publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem, ja ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” izmanto mazāk nekā 30% no iepriekš piešķirtajām numerācijas lietošanas tiesībām uz Numuriem;
 - 4.2. informēja par Regulatora tiesībām saskaņā ar Regulatora 2015.gada 3.decembra lēmuma Nr.1/18 “Noteikumi par numerācijas lietošanas tiesībām” (turpmāk – Noteikumi par numerācijas lietošanas tiesībām) 22.5.2.apakšpunktu atteikt piešķirt ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem, ja iepriekš piešķirtās numerācijas lietošanas tiesības uz tāda paša veida numuriem ir izmantotas mazāk par 30%.
5. Regulators 2018.gada 21.aprīlī saņēma ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” 2018.gada 20.aprīļa vēstuli (turpmāk – Vēstule), kurā ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” paskaidro, ka:
 - 5.1. līdz 2018.gada 20.aprīlim ir izmantojusi mazāk nekā 30% no iepriekš piešķirtajām numerācijas lietošanas tiesībām uz Numuriem;
 - 5.2. ir izmantojusi 98% no visiem tai piešķirtajiem publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem ar Dobeles numerācijas zonas piekļuves kodu;
 - 5.3. saviem galalietotājiem Latvijas Republikā sniedz elektronisko sakaru pakalpojumus pēc ģeogrāfiskā apgabala. Vienlaicīgi norāda, ka šobrīd nav iespējams mainīt pakalpojumu piedāvājuma tehniskos uzstādījumus, lai ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” varētu piedāvāt publiskā fiksētā telefonu tīkla numurus Latvijas Republikā neatkarīgi no tā, kāds ir numerācijas zonas piekļuves kods;
 - 5.4. var atteikties no numerācijas lietošanas tiesībām uz publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem numerācijas diapazonā “66088200 – 66088299”, lai saņemtu numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem.
6. Saskaņā ar Ministru kabineta 2015.gada 30.jūnija noteikumu Nr.367 “Nacionālais numerācijas plāns” 8.1.apakšpunktu, 11.punktu un 1.pielikuma 1.tabulas 1.punktu numuri ar numerācijas indeksu “6XXXXXXX” ir publiskā fiksētā telefonu tīkla numuri.
7. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 2.panta 5.punktu likuma mērķis ir nodrošināt ierobežoto resursu racionālu un efektīvu izmantošanu elektronisko sakaru nozarē.

8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 47.panta pirmo daļu numerācijas izmantošanai komercdarbībai Regulators piešķir numerācijas lietošanas tiesības. Regulators nosaka kārtību, kādā tiek veikta numerācijas lietošanas tiesību piešķiršana, pagarināšana, anulēšana un tālāknodošana.
9. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 47.panta trešās daļas 2.punktu Regulators pieprasījumu par numerācijas lietošanas tiesībām izskata triju nedēļu laikā no pieprasījuma saņemšanas dienas.
10. Saskaņā ar Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 7.¹punktu Regulators, izskatot pieprasījumu par numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu, izvērtē, vai attiecībā uz elektronisko sakaru komersantu pastāv kāds no Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.punktā noteiktajiem nosacījumiem.
11. Saskaņā ar Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 7.³³.apakšpunktu Regulators pieprasījumu par numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu izskata Regulatora padomes sēdē, uzaicinot tajā piedalīties elektronisko sakaru komersantu, ja izpildās šāds nosacījums – pieprasījumā par numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu izteikto lūgumu nav iespējams apmierināt pilnā apmērā.
12. Saskaņā ar Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunktu Regulators var atteikt piešķirt elektronisko sakaru komersantam numerācijas lietošanas tiesības, ja elektronisko sakaru komersants iepriekš piešķirtās numerācijas lietošanas tiesības uz tāda paša veida numuriem, kā tas pieprasa pieprasījumā par numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu, izmanto mazāk par 30%, ja elektronisko sakaru komersantam ir piešķirtas numerācijas lietošanas tiesības uz trīs vai vairāk numuriem.
13. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 48.panta pirmo un trešo daļu valsts akciju sabiedrība “Elektroniskie sakari” (turpmāk – valsts AS “Elektroniskie sakari”) veido un uztur numerācijas datubāzi, kā arī nodrošina Regulatoram piekļuvi komercdarbībai paredzētajai numerācijas datubāzei Regulatora funkciju izpildei nepieciešamajā apjomā.
14. Saskaņā ar valsts AS “Elektroniskie sakari” numerācijas datubāzē pieejamo informāciju šā lēmuma pieņemšanas brīdī ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” izmanto mazāk nekā 30% no iepriekš piešķirtajām numerācijas lietošanas tiesībām uz Numuriem.
15. Uz Pieprasījuma izskatīšanu Regulatora padomes sēdē tika uzaicināts ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” pārstāvis, kurš uz Regulatora padomes sēdi neieradās.

Regulators secina

1. Saskaņā ar ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” Vēstulē sniegto un valsts AS “Elektroniskie sakari” numerācijas datubāzē pieejamo informāciju ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” izmanto mazāk nekā 30% no iepriekš piešķirtajām numerācijas lietošanas tiesībām uz Numuriem.
2. Regulators saskaņā ar Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 7.¹punktā noteikto ir izvērtējis, vai attiecībā uz ārvalsts komersanta filiāli “Voxbone SA Latvijas filiāle” pastāv kāds no Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.punktā noteiktajiem nosacījumiem, un secina, ka pastāv Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām

22.5.2.apakšpunktā noteiktais nosacījums, jo ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” iepriekš piešķirtās numerācijas lietošanas tiesības uz tāda paša veida numuriem, kā tā pieprasa pieprasījumā par numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu, izmanto mazāk par 30%.

3. Ņemot vērā Elektronisko sakaru likuma 1.panta 16.punktu, 2.panta 5.punktu un Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunktu, pastāv apstākļi, pie kādiem Regulators var atteikt piešķirt ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem.
4. Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunktā noteiktās Regulatora tiesības atteikt piešķirt numerācijas lietošanas tiesības noteiktas ar mērķi, lai Regulators varētu efektīvāk un operatīvāk nodrošināt numerācijas lietošanas tiesību izmantošanu.
5. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 1.panta 16.punktu numerācija ir ierobežots resurss. Turklāt Elektronisko sakaru likuma mērķis (2.panta 5.punkts) ir nodrošināt ierobežoto resursu racionālu un efektīvu izmantošanu elektronisko sakaru nozarē. Šo mērķi nevar sasniegt, ja elektronisko sakaru komersants neefektīvi izmanto vai neizmanto tam iepriekš piešķirtās numerācijas lietošanas tiesības uz numuriem. Ņemot vērā, ka numerācija ir ierobežots resurss, numerācijas lietošanas tiesību neizmantošana var novest pie tā, ka citiem elektronisko sakaru komersantiem nevarēs piešķirt numerācijas lietošanas tiesības elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanai.
6. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 7.pantu iestādes un tiesas rīcībai jāatbilst tiesību normām. Iestāde darbojas normatīvajos aktos noteikto pilnvaru ietvaros un savas pilnvaras var izmantot tikai atbilstoši pilnvarojuma jēgai un mērķim. Šā lēmuma pieņemšanas brīdī ir spēkā Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunkts, kas paredz Regulatoram tiesības nepiešķirt numerācijas lietošanas tiesības, ja elektronisko sakaru komersants iepriekš piešķirtās numerācijas lietošanas tiesības uz tāda paša veida numuriem, kā tas pieprasa pieprasījumā par numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu, izmanto mazāk par 30%, ja elektronisko sakaru komersantam ir piešķirtas numerācijas lietošanas tiesības uz trīs vai vairāk numuriem.
7. Ministru kabineta 2015.gada 30.jūnija noteikumi Nr.367 “Nacionālais numerācijas plāns” ir spēkā no 2016.gada 1.janvāra. Līdz ar to ir spēkā norma, ka numuri ar numerācijas indeksu “6XXXXXXX” ir publiskā fiksētā telefonu tīkla numuri neatkarīgi no administratīvi teritoriālā iedalījuma. Attiecīgi ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” bija pietiekami daudz laika līdz šā lēmuma pieņemšanai, lai varētu tehnoloģiski piemēroties pārejai no publiskā fiksētā telefonu tīkla numuru iedalījuma numerācijas zonās.
8. Vēstulē ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” norādīja, ka var anulēt numerācijas lietošanas tiesības uz publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem numerācijas diapazonā “66088200 – 66088299”, lai saņemtu numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem. Pat ja ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” iesniegtu pieprasījumu par numerācijas lietošanas tiesību uz publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem numerācijas diapazonā “66088200 – 66088299” anulēšanu, ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” izmantoto numerācijas lietošanas tiesību uz Numuriem apjoms joprojām nesasniegtu Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunktā noteikto izmantojamo apjomu. Līdz šā lēmuma pieņemšanai Regulatorā pieprasījums par numerācijas lietošanas tiesību uz

publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem numerācijas diapazonā “66088200 – 66088299” anulēšanu nav saņemts.

9. Numerācijas lietošanas tiesību piešķiršana uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” ir pretrunā ar Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunktu un Elektronisko sakaru likuma (2.panta 5. un 6.punkts) noteikto mērķi un aizskar lietotāju, elektronisko sakaru komersantu, kā arī valsts intereses, jo ierobežotais resurss tiek izmantots efektīvi – ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” izmanto mazāk nekā 30% no iepriekš piešķirtajām numerācijas lietošanas tiesībām uz Numuriem.
10. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 13.pantu labumam, ko sabiedrība iegūst no ierobežojumiem, kas uzlikti adresātam, ir jābūt lielākam nekā viņa tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Atsakot piešķirt numerācijas lietošanas tiesības uz publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle”, sabiedrības iegūtais labums būs lielāks nekā radītais ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” tiesību vai tiesisko interešu ierobežojums. Turklāt, nepiešķirot ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem, ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” tiesības netiek ierobežotas vairāk, nekā tas nepieciešams, lai sasniegtu Elektronisko sakaru likuma 2.panta 5. un 6.punktā noteikto mērķi. Ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” ir piešķirtas numerācijas lietošanas tiesības uz Numuriem, no kuriem ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” izmanto mazāk kā 30%, līdz ar to ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” joprojām ir iespēja izmantot vairāk kā 70% no atlikušajiem neizmantotajiem Numuriem.
11. Regulators, izdarot Administratīvā procesa likuma 66.pantā noteiktos lietderības apsvērumus attiecībā uz administratīvā akta izdošanu, secina, ka šis administratīvais akts ir nepieciešams, piemērots un vajadzīgs mērķa – nodrošināt Elektronisko sakaru likuma 2.panta 5. un 6.punktā noteikto – sasniegšanai. Pieņemot šo lēmumu, Regulators ir ievērojis saprātīgu līdzsvaru starp sabiedrības un ārvalsts komersanta filiāles “Voxbone SA Latvijas filiāle” interesēm. Nav lietderīgi un samērīgi piešķirt jaunas numerācijas lietošanas tiesības, pirms ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” nav izmantojusi vismaz 30% no numerācijas lietošanas tiesībām uz Numuriem. Ņemot vērā, ka numerācija ir ierobežots resurss, numerācijas lietošanas tiesību neizmantošana var novest pie tā, ka citiem elektronisko sakaru komersantiem nevarēs piešķirt numerācijas lietošanas tiesības elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanai. Ārvalsts komersanta filiāle “Voxbone SA Latvijas filiāle” joprojām var sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot tai jau iepriekš piešķirtās numerācijas lietošanas tiesības uz Numuriem.
12. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 10.pantu privātpersona var paļauties, ka iestādes rīcība ir tiesiska un konsekventa. Savukārt Administratīvā procesa likuma 7.pantā noteikts, ka iestādes rīcībai jāatbilst tiesību normām. Iestāde un tiesa darbojas normatīvajos aktos noteikto pilnvaru ietvaros un savas pilnvaras izmanto tikai atbilstoši pilnvarojuma jēgai un mērķim. Regulators rīkojas saskaņā ar Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunktā noteikto. Tas nozīmē, ka Regulators var atteikt piešķirt elektronisko sakaru komersantam numerācijas lietošanas tiesības. Līdz ar to ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” bija zināms, ka pastāv apstākļi, kas nepieļauj numerācijas lietošanas tiesību piešķiršanu.

13. Ņemot vērā iepriekš minēto un Elektronisko sakaru likuma 47.panta pirmo daļu un trešās daļas 2.punktu, Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 22.5.2.apakšpunktā noteikto, Regulatoram jāatsaka piešķirt ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” numerācijas lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajiem numuriem.

Ņemot vērā iepriekš minēto, saskaņā ar Ministru kabineta 2015.gada 30.jūnija noteikumu Nr.367 “Nacionālais numerācijas plāns” 7.2., 8.1.apakšpunktu un 11.punktu, 1.pielikuma 1.tabulas 1.punktu, Noteikumu par numerācijas lietošanas tiesībām 2.punktu, 7.¹punktu, 7.³3.apakšpunktu, 22.5.2.apakšpunktu, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 2.panta 5. un 6.punktu, 8.panta otro daļu, 47.panta pirmo daļu, trešās daļas 2.punktu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, Administratīvā procesa likuma 6., 7., 10. un 13.pantu, 55.panta 1.punktu, 56.panta pirmo daļu, 63.panta pirmās daļas 3.punktu, 65.panta otro daļu un 66.panta pirmo daļu,

padome nolemj:

atteikt piešķirt ārvalsts komersanta filiālei “Voxbone SA Latvijas filiāle” numerācijas lietošanas tiesības uz 100 (simts) publiskā fiksētā telefonu tīkla numuriem numerācijas diapazonā “63711600 – 63711699”.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

R. Irklis