



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas iela 45, Rīga, LV-1039 | tālrunis 67097200 | fakss 67097277 | e-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

Rīgā

08.05.2019.

Nr.85

(prot. Nr.20, 1.p)

Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Tele2”

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2019.gada 5.aprīlī saņēma un izvērtēja elektronisko sakaru komersanta sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Tele2”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003272854, juridiskā adrese: Dēļu iela 5, Rīga, LV-1004 (turpmāk – SIA “Tele2”), 2019.gada 4.aprīļa pieprasījumu radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību termiņa pagarināšanai (turpmāk – Pieprasījums).

Regulators konstatē

1. SIA “Tele2” Pieprasījumā lūdz pagarināt radiofrekvenču spektra joslas 3500 MHz – 3550 MHz lietošanas tiesības komercdarbībai Latvijas Republikā līdz 2028.gada 31.decembrim.
2. Regulators ar 2012.gada 1.augusta lēmuma Nr.189 “Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Tele2”” (turpmāk – Lēmums Nr.189) lemjošās daļas 1.punktu piešķir no 2012.gada 2.augusta līdz 2021.gada 25.martam SIA “Tele2” radiofrekvenču spektra joslu 3410 MHz – 3500 MHz / 3500 MHz – 3600 MHz 1. un 2.radiokanāla lietošanas tiesības komercdarbībai Latvijas Republikā.
3. Regulators ar Lēmuma Nr.189 lemjošās daļas 2.punktu noteica SIA “Tele2” specifisku radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību nosacījumu – šā lēmuma lemjošās daļas 1.punktā noteiktajām radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām SIA “Tele2” uz 2015.gada 26.martu un uz 2017.gada 26.martu ir jābūt spēkā valsts akciju sabiedrībā „Elektroniskie sakari” saņemtām vismaz trijām Lietošanas atļaujām katrā radiofrekvenču kanālā – kopumā sešām Lietošanas atļaujām.
4. Regulators ar 2016.gada 22.decembra lēmuma Nr.173 “Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Tele2”” (turpmāk – Lēmums Nr.173) lemjošās daļas 4.punktu noteica, ka no 2019.gada 1.janvāra ar Lēmuma Nr.189 lemjošās daļas 1.punktu piešķirtās radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības aizvietošanas

ar 3500 – 3550 MHz radiofrekvenču spektra joslas lietošanas tiesībām komercdarbībai Latvijas Republikā.

5. SIA “Tele2” Pieprasījumā ir norādījusi, ka Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra joslas lietošanas tiesības plāno izmantot mobilo elektronisko sakaru sistēmu attīstībai.
6. Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra noteikumu Nr.1151 “Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslu sadalījumu radiosakaru veidiem un iedalījumu radiosakaru sistēmām, kā arī par radiofrekvenču spektra joslu izmantošanas vispārīgajiem nosacījumiem (Nacionālais radiofrekvenču plāns)” (turpmāk – Radiofrekvenču plāns) 1.pielikuma 296.punkts noteic, ka radiofrekvenču spektra josla 3400 MHz – 3600 MHz, kas sevī ietver Pieprasījumā norādīto radiofrekvenču spektra joslu 3500 MHz – 3550 MHz, ir izmantojama fiksētajiem un mobilajiem radiosakaru dienestiem (veidiem).
7. Saskaņā ar Ministru kabineta 2010.gada 16.februāra noteikumu Nr.143 “Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslām, kuru efektīvas izmantošanas labad ir nepieciešams ierobežot radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanu komercdarbībai elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk – Noteikumi Nr.143) 2.11.apakšpunktu radiofrekvenču spektra josla 3500 MHz – 3550 MHz ir noteikta kā radiofrekvenču spektra josla, kuras lietošanas tiesību piešķiršana komercdarbībai elektronisko sakaru nozarē ir ierobežota.
8. Regulators 2019.gada 24.aprīlī saņēma valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari”¹ 2019.gada 24.aprīļa vēstuli Nr.2.1-1.3/339 (turpmāk – Atzinums). Valsts akciju sabiedrība “Elektroniskie sakari” Atzinumā norāda šādu informāciju:
 - 8.1. atbalsta SIA “Tele2” radiofrekvenču spektra joslas 3500 MHz – 3550 MHz lietošanas tiesību termiņa pagarināšanu;
 - 8.2. nav konstatējusi SIA “Tele2” radioiekārtu lietošanas noteikumu pārkāpumus;
 - 8.3. SIA “Tele2” radiofrekvenču spektra joslā 3500 MHz – 3550 MHz ir izsniegta un spēkā esošas sešas pagaidu lietošanas atļaujas saskaņā ar Ministru kabineta 2006.gada 6.jūnija noteikumu Nr.453 “Noteikumi par radiofrekvences piešķiruma lietošanas atļaujām” (turpmāk – Noteikumi Nr.453) 6.2.apakšpunktu un 8.punktu². Ņemot vērā Radiofrekvenču plāna 43. un 45.punktā noteikto radiosaskarņu maiņu, ir nepieciešama radioiekārtu elektromagnētiskās saderības pārbaude ar citām radioiekārtām joslā un blakus joslās. Tādējādi valsts akciju sabiedrība “Elektroniskie sakari” pirms lietošanas atļauju saskaņā ar Noteikumu Nr.453 6.3.apakšpunktu un 9.punktu³ (turpmāk – Lietošanas atļaujas) izsniegšanas izsniedz pagaidu lietošanas atļaujas⁴.
9. Uz Pieprasījuma izskatīšanu Regulatora padomes sēdē tika uzaicināts SIA “Tele2” pārstāvis, kurš piekrita pieņemamajam lēmumam.

¹ Elektronisko sakaru likuma 4.panta otrā daļa noteic, ka radiofrekvenču spektra pārvaldi elektronisko sakaru nozarē atbilstoši savai kompetencei nodrošina valsts akciju sabiedrība “Elektroniskie sakari”.

² Pagaidu atļauja ir dokuments, ar kuru atļauj lietot radioiekārtu ar pagaidu radiofrekvences piešķirumu un citiem pagaidu nosacījumiem, lai pārbaudītu radioiekārtas darbību un elektromagnētisko saderību reālos apstākļos. Pagaidu atļauju izsniedz uz laiku, kas nepārsniedz gadu.

³ Lietošanas atļauja ir dokuments, ar kuru atļauj radioiekārtas vai radiosakaru tīkla pastāvīgu ekspluatāciju.

⁴ Noteikumu Nr.143 39.punkts noteic, ka valsts akciju sabiedrība “Elektroniskie sakari”, izskatot uzstādīšanas atļaujas pieprasījumu, var pieņemt lēmumu izsniegt pagaidu atļauju, ja ir nepieciešama pieprasījumā minētās radioiekārtas elektromagnētiskās saderības pārbaude ar citām radioiekārtām un ar skaņas un televīzijas apraides uztverošo tīklu reālos apstākļos.

Regulators secina

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 47.panta pirmo daļu Regulators pagarina radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību termiņu, ja to termiņā elektronisko sakaru komersants ir izpildījis Regulatora 2011.gada 16.jūnija lēmuma Nr.1/7 “Noteikumi par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām” (turpmāk – Noteikumi) 16.1.–16.3.apakšpunkta nosacījumus. Regulators ir izvērtējis Noteikumu 16.1.–16.3.apakšpunktā noteikto kritēriju izpildi, ņemot vērā tā rīcībā esošo informāciju un Pieprasījumu, un veicis šādus secinājumus:
 - 1.1. SIA “Tele2” ir ievērojusi normatīvos aktus, Regulatora pieņemtos lēmumus un izdotos administratīvos aktus;
 - 1.2. SIA “Tele2” ir ievērojusi radioiekārtu lietošanas noteikumus attiecībā uz Pieprasījumā norādītajām radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām;
 - 1.3. SIA “Tele2” ir izpildījusi ar Lēmuma Nr.189 lemjošās daļas 2.punktu noteiktos specifiskus radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību nosacījumus;
 - 1.4. SIA “Tele2” ar Lēmumu Nr.189 un ar Lēmumu Nr.173 netika noteikts nepieciešamais Lietošanas atļauju skaits pēc 2017.gada 26.marta;
 - 1.5. SIA “Tele2” ir saņēmusi spēkā esošas sešas pagaidu lietošanas atļaujas radiofrekvenču spektra joslā 3500 MHz – 3550 MHz. Regulators ņem vērā Atzinumā norādītos apstākļus par pagaidu lietošanas atļaujas izsniegšanas apstākļiem (šā lēmuma konstatējuma daļas 8.3.apakšpunkts).
2. Regulators, pagarinot Pieprasījumā norādīto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību termiņu, ņem vērā valsts akciju sabiedrības “Elektroniskie sakari” Atzinumā sniegto informāciju par SIA “Tele2” izsniegtajām un spēkā esošajām pagaidu lietošanas atļaujām. SIA “Tele2” izsniegto pagaidu lietošanas atļauju skaits norāda, ka SIA “Tele2” Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības lieto elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanai, izmantojot fiksētās un mobilās radiosakaru sistēmas (veidus). Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 13.pantā noteikto samērīguma principu Regulators secina, ka sabiedrības interesēs ir turpināt saņemt SIA “Tele2” sniegtos elektronisko sakaru pakalpojumus. Tādējādi, pagarinot SIA “Tele2” Pieprasījumā norādīto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību termiņu, SIA “Tele2” varēs turpināt sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus, kā arī SIA “Tele2” varēs attīstīt savus sniegtos elektronisko sakaru pakalpojumus. Tādējādi tiks sasniegti arī Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2. un 6.punktā noteiktie mērķi – veicināt elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanu un elektronisko sakaru pakalpojumu attīstību un veicināt konkurences attīstību elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā, kā arī nodrošināt lietotāju interešu aizsardzību.
3. Ņemot vērā Pieprasījumā izteikto lūgumu un Elektronisko sakaru likuma 51.panta pirmo daļu, Radiofrekvenču plāna 47.punktu un Noteikumu 17.punktu, radiofrekvenču spektra joslas 3500 MHz – 3550 MHz lietošanas tiesību termiņš ir nosakāms līdz 2028.gada 31.decembrim.
4. Regulatoram, pagarinot Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra joslas lietošanas tiesību termiņu, ir jānosaka specifiski lietošanas tiesību nosacījumi – prasības attiecībā uz radiofrekvenču spektra efektīvu izmantošanu šādu apsvērumu dēļ:

- 4.1. saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 1.panta 16.punktu, 47.panta piekto daļu un Noteikumu Nr.143 2.11.apakšpunktu Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra joslas ir tādas, kuras Ministru kabinets ir noteicis kā radiofrekvenču spektra joslas, kuru efektīvas izmantošanas labad ir nepieciešams ierobežot radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanu elektronisko sakaru nozarē;
 - 4.2. SIA “Tele2” ir izsniegta un spēkā esošas sešas pagaidu lietošanas atļaujas;
 - 4.3. lai nodrošinātu, ka SIA “Tele2” turpina izmantot Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra joslas lietošanas tiesības;
 - 4.4. lai īstenotu Elektronisko sakaru likuma mērķi, kas ir noteikts šā likuma 2.panta 1.punktā, – veicināt elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanu un elektronisko sakaru pakalpojumu attīstību;
 - 4.5. lai īstenotu Elektronisko sakaru likuma mērķi, kas ir noteikts šā likuma 2.panta 2.punktā, – veicināt konkurences attīstību elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā;
 - 4.6. lai īstenotu Elektronisko sakaru likuma mērķi, kas ir noteikts šā likuma 2.panta 5.punktā, – nodrošināt radiofrekvenču spektra racionālu un efektīvu izmantošanu elektronisko sakaru nozarē;
 - 4.7. lai īstenotu Elektronisko sakaru likuma mērķi, kas ir noteikts šā likuma 2.panta 6.punktā, – nodrošināt valsts, lietotāju un elektronisko sakaru komersantu interešu aizsardzību.
5. Regulators, nosakot specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus – prasības attiecībā uz radiofrekvenču spektra efektīvu izmantošanu, ņem vērā apstākli, ka šā lēmuma pieņemšanas brīdī SIA “Tele2” sniedz elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra joslas lietošanas tiesības. Ņemot vērā iepriekš minēto un Administratīvā procesa likuma 13.pantu, saskaņā ar Noteikumu 20.punktu ir nepieciešams noteikt samērīgus specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus – prasības attiecībā uz radiofrekvenču spektra efektīvu izmantošanu. Tādējādi tiks nodrošināts, ka SIA “Tele2” efektīvi izmantos radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības uz Pieprasījumā norādītajām Noteikumos Nr.143 iekļautajām radiofrekvenču spektra joslām un galalietotāji gūs labumu no SIA “Tele2” sniegtajiem elektronisko sakaru pakalpojumiem. Ņemot vērā iepriekš minēto, Regulatora ieskatā, ir samērīgi noteikt šādus specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus – prasības attiecībā uz radiofrekvenču spektra joslas 3500 MHz – 3550 MHz efektīvu izmantošanu:
 - 5.1. uz 2021.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai Lietošanas atļaujai vismaz piecās republikas pilsētās;
 - 5.2. uz 2022.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai Lietošanas atļaujai vismaz septiņās republikas pilsētās;
 - 5.3. uz 2023.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai Lietošanas atļaujai katrā republikas pilsētā;
 - 5.4. laika posmā no 2024.gada 1.janvāra līdz 2028.gada 31.decembrim katru gadu uz 1.februāri ir jābūt spēkā vismaz vienai Lietošanas atļaujai, katrā republikas pilsētā, kopā vismaz deviņām Lietošanas atļaujām.
6. Regulators, nosakot SIA “Tele2” termiņus, kādos ir jāizpilda specifiskie lietošanas tiesību nosacījumi – prasības attiecībā uz radiofrekvenču spektra efektīvu izmantošanu, ņem vērā Administratīvā procesa likuma 13.pantu un apstākli, ka SIA “Tele2” jau sniedz elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot Pieprasījumā norādīto radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesības.

7. Regulatoram, ņemot vērā Administratīvā procesa likuma 10.pantā noteikto tiesiskās palātvības principu, ir jānodrošina, lai SIA "Tele2" izpilda specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus – prasības attiecībā uz radiofrekvenču spektra efektīvu izmantošanu, tādējādi īstenojot Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2., 5. un 6.punktā noteiktos Elektronisko sakaru likuma mērķus. Noteikumu 23.1.apakšpunkts noteic, ka Regulators pēc savas iniciatīvas var anulēt elektronisko sakaru komersantam piešķirtās radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības, ja elektronisko sakaru komersants nav ievērojis Regulatora noteiktos specifiskos lietošanas tiesību nosacījumus. Līdz ar to Regulatoram ir jānosaka, ja SIA "Tele2" neizmantos Pieprasījumā norādīto radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesības atbilstoši Regulatora noteiktajiem termiņiem un apjomam, Regulators saskaņā ar Noteikumu 23.1.apakšpunktu var lemt par Pieprasījumā norādīto radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesību anulēšanu.
8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 47.panta trešo prim daļu SIA "Tele2" nav tiesīga nodot tālāk radiofrekvenču spektra joslas 3500 MHz – 3550 MHz lietošanas tiesības, jo SIA "Tele2" nav maksājusi par šo tiesību iegūšanu.
9. Regulators, izdarot Administratīvā procesa likuma 66.pantā noteiktos lietderības apsvērumus attiecībā uz administratīvā akta izdošanu, secina, ka šis administratīvais akts ir nepieciešams, piemērots un vajadzīgs Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2., 5. un 6.punktā noteikto mērķu sasniegšanai. Regulatora ieskatā, šādā veidā tiks nodrošināta ierobežotā resursa – radiofrekvenču spektra – efektīva un racionāla izmantošana, kā arī tiks ievērotas valsts, galalietotāju un citu elektronisko sakaru komersantu intereses. SIA "Tele2", sniedzot elektronisko sakaru pakalpojumus, izmantojot Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra joslas lietošanas tiesības, dos labumu galalietotājiem, jo sniegs elektronisko sakaru pakalpojumus. Ja Pieprasījumā norādītās radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesības netiek izmantotas, tad galalietotāji nesaņem elektronisko sakaru pakalpojumus un citu elektronisko sakaru komersantu darbība elektronisko sakaru nozarē tiek ierobežota, jo tiem nevar piešķirt neizmantoto radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesības.

Ņemot vērā iepriekš minēto, saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 6.oktobra noteikumu Nr.1151 "Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslu sadalījumu radiosakaru veidiem un iedalījumu radiosakaru sistēmām, kā arī par radiofrekvenču spektra joslu izmantošanas vispārīgajiem nosacījumiem (Nacionālais radiofrekvenču plāns)" 47.punktu un 1.pielikuma 296.punktu, Regulatora 2011.gada 16.jūnija lēmuma Nr.1/7 "Noteikumi par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām" 2., 6., 15.punktu, 16.1.–16.3. un 16.²4.apakšpunktu, 17.2.apakšpunktu, 19. un 20.punktu, 23.1.apakšpunktu, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2. un 5.punktu, 8.panta otro daļu, 47.panta pirmo daļu, trešās daļas 1.punktu, trešo prim daļu un septītās daļas 2. un 4.punktu, likuma "Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, Administratīvā procesa likuma 6. un 13.pantu, 55.panta 1.punktu, 56.panta pirmo daļu, 63.panta pirmās daļas 2.punktu un 65.panta trešo daļu, 66.panta pirmo daļu, 68.panta pirmo daļu,

padome nolēmj:

1. pagarināt no 2021.gada 26.marta līdz 2028.gada 31.decembrim SIA "Tele2" radiofrekvenču spektra joslas 3500 MHz – 3550 MHz lietošanas tiesību termiņu komercdarbībai Latvijas Republikā;

2. noteikt SIA “Tele2” šādus specifiskus nosacījumus – prasības attiecībā uz šā lēmuma lemjošās daļas 1.punktā minēto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību efektīvu izmantošanu:
 - 2.1. uz 2021.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai vismaz piecās republikas pilsētās;
 - 2.2. uz 2022.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai vismaz septiņās republikas pilsētās;
 - 2.3. uz 2023.gada 31.decembri ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai katrā republikas pilsētā;
 - 2.4. laika posmā no 2024.gada 1.janvāra līdz 2028.gada 31.decembrim katru gadu uz 1.februāri ir jābūt spēkā vismaz vienai valsts akciju sabiedrībā “Elektroniskie sakari” saņemtai Lietošanas atļaujai katrā republikas pilsētā;
3. ja SIA “Tele2” neizmantos šā lēmuma lemjošās daļas 1.punktā noteiktās radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības atbilstoši šā lēmuma lemjošās daļas 2.punktā noteiktajam, Regulators var lemt par attiecīgo SIA “Tele2” radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību anulēšanu.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

R. Irklis