



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas iela 45, Rīga, LV-1039 | tālrunis 67097200 | fakss 67097277 | e-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

Rīgā

29.10.2020.

Nr. 140

(prot. Nr.46., 2.p)

Par akciju sabiedrības “Sadales tīkls” pamatlīdzekļu pārvērtēšanas termiņa pagarinājumu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) ar 2019.gada 27.novembra lēmumu Nr.172 “Par akciju sabiedrības “Sadales tīkls” elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma tarifiem” (turpmāk – Lēmums Nr.172) apstiprināja akciju sabiedrības “Sadales tīkls”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003857687, juridiskā adrese: Šmerļa iela 1, Rīga, LV-1160 (turpmāk – AS “Sadales tīkls”), elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētos tarifus. Vienlaikus Regulators ar Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 4.punktu uzdeva AS “Sadales tīkls” līdz 2020.gada 1.oktobrim saskaņā ar Regulatora 2011.gada 15.decembra lēmuma Nr.1/32 “Elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojumu tarifu aprēķināšanas metodika” (turpmāk – Metodika) 21.punktu veikt regulējamo aktīvu bāzes (turpmāk – RAB) pārvērtēšanu, pirms tam līdz 2020.gada 1.februārim iesniedzot pārvērtēšanas darba uzdevumu Regulatoram saskaņošanai.

Regulators 2020.gada 29.septembrī saņēma AS “Sadales tīkls” 2020.gada 28.septembra iesniegumu Nr.30VD00-19/1904 (turpmāk – Iesniegums), ar kuru AS “Sadales tīkls” lūdz Regulatoru atbilstoši Administratīvā procesa likuma 87.panta pirmās daļas 1.punktam uzsākt administratīvo procesu no jauna un noteikt jaunu termiņu Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 4.punktā, 5.1.apakšpunktā un ar tiem saistītajā 6.punktā – līdz 2020.gada 15.novembrim.

Regulators konstatē un secina

1. Metodikas 21.punkts nosaka, ka tarifu projekta izvērtēšanas gaitā RAB sastāvā iekļauto aktīvu vērtību Regulators var noteikt atšķirīgu no attiecīgo aktīvu bilances vērtības. Lai noteiktu, vai RAB sastāvā iekļautie aktīvi nepieciešami sadales sistēmas pakalpojuma sniegšanai efektīvā veidā, Regulatoram ir tiesības uzdot veikt sadales sistēmas operatoram RAB sastāvā iekļauto aktīvu tehniskā stāvokļa, kalpošanas ilguma un izmantošanas efektivitātes novērtējumu. Regulators apstiprina novērtējuma darba uzdevumu un pieņem šī darba uzdevuma izpildi.
2. Lēmuma Nr.172 secinājumu daļas 6.punktā Regulators secināja, ka aktīvu pārvērtēšana ar Regulatora 2016.gada 5.maija lēmumu Nr.73 “Par akciju sabiedrības “Sadales tīkls” elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojumu tarifiem” apstiprināto tarifu piemērošanas periodā veikta, ņemot vērā finanšu grāmatvedības regulējuma prasības, un līdz ar to, lai

gūtu pārliecību par RAB vērtības atbilstību visā plānotajā regulatīvajā periodā, būtu lietderīgi veikt RAB vērtības pārvērtēšanu elektroenerģijas sadales pakalpojuma tarifu aprēķināšanas vajadzībām. Ievērojot minēto, Lēmuma Nr.172 secinājumu daļas 6.1.1.apakšpunktā Regulators secināja, ka tam ir pamats pieprasīt AS “Sadales tīkls” veikt pārvērtēšanu atbilstoši Metodikas 21.punktā noteiktajai kārtībai.

3. Saskaņā ar Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 4.punktu AS “Sadales tīkls” līdz 2020.gada 1.oktobrim atbilstoši Metodikas 21.punktam jāveic RAB pārvērtēšana, pirms tam līdz 2020.gada 1.februārim iesniedzot pārvērtēšanas darba uzdevumu Regulatoram saskaņošanai. Savukārt saskaņā ar Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.1.apakšpunktu AS “Sadales tīkls” piešķirta atļauja katram tarifu periodam saskaņā ar Metodiku pašam noteikt elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojumu diferencētos tarifus, ja RAB pārvērtēšanas rezultātā noteiktā RAB vērtības izmaiņa ietekmē regulatīvā perioda atļautos ieņēmumus par vairāk nekā vienu procentu. Šādā gadījumā AS “Sadales tīkls” iesniedz Regulatoram aprēķinātos elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētos tarifus kopā ar aprēķinu pamatojošo informāciju līdz 2020.gada 1.oktobrim. Vienlaikus Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 6.punkts nosaka, ka gadījumā, ja iestājas Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.1.apakšpunktā minētie apstākļi un to rezultātā samazinās atļauto vai plānoto ieņēmumu apmērs, AS “Sadales tīkls” pārskata diferencētos tarifus atbilstoši Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.1.apakšpunktā noteiktajai kārtībai.
4. AS “Sadales tīkls” RAB pārvērtēšanu bija paredzējusi veikt divās daļās un Regulatoram apstiprināšanai iesniedza divus RAB sastāvā iekļauto aktīvu pārvērtēšanas darba uzdevumus – elektrolīniju pārvērtēšanas darba uzdevumu un elektroiekārtu pārvērtēšanas darba uzdevumu. Regulators ar 2020.gada 12.marta lēmumu Nr.23 “Par akciju sabiedrības “Sadales tīkls” pamatlīdzekļu pārvērtēšanas darba uzdevumu apstiprināšanu” (turpmāk – Lēmums Nr.23) apstiprināja AS “Sadales tīkls” iesniegtos pārvērtēšanas darba uzdevumus. Saskaņā ar Regulatora apstiprinātajiem AS “Sadales tīkls” pamatlīdzekļu pārvērtēšanas darba uzdevumiem elektroiekārtu pārvērtēšanu bija paredzēts veikt ne vēlāk kā līdz 2020.gada 30.jūnijam, savukārt elektrolīniju pārvērtēšanu bija paredzēts veikt ne vēlāk kā līdz 2020.gada 30.septembrim.
5. Tā kā līdz 2020.gada 30.jūnijam Regulators nebija saņēmis informāciju par elektroiekārtu pārvērtēšanu, Regulators ar 2020.gada 9.septembra vēstuli Nr.2-2.42/2376 lūdza AS “Sadales tīkls” līdz 2020.gada 18.septembrim iesniegt elektroiekārtu pārvērtēšanas gala nodevumu, kā arī sniegt informāciju par elektrolīniju pārvērtēšanas procesu un iesniegt elektrolīniju pārvērtēšanas starpziņojumu, ja AS “Sadales tīkls” tādu ir saņēmusi.
6. Ar 2020.gada 21.septembra iesniegumu Nr.30VD00-19/1849 AS “Sadales tīkls” Regulatoru informēja, ka elektroiekārtu pārvērtēšanas process ir ieildzis, un iesniedza Regulatoram elektroiekārtu pārvērtēšanas gala nodevuma sagatavi. Vienlaikus AS “Sadales tīkls” informēja Regulatoru, ka elektrolīniju pārvērtēšanas process tika sākts 2020.gada augustā un elektrolīniju pārvērtēšanas starpziņojumu AS “Sadales tīkls” vēl nav saņēmusi. Savukārt ar 2020.gada 7.oktobra iesniegumu Nr.30VD00-19/1960 AS “Sadales tīkls” Regulatoram iesniedza elektroiekārtu pārvērtēšanas gala nodevumu.
7. AS “Sadales tīkls” Iesniegumā norāda, ka RAB pārvērtēšanas termiņa kavējums saistāms ar Covid-19 krīzes izraisītajiem apstākļiem, kā rezultātā AS “Sadales tīkls” bija nepieciešams strauji mainīt darba organizācijas modeli un pāriet uz attālinātā darba modeli, kā arī nodrošināt darbiniekus ar tehniskajiem resursiem attālinātā darba organizēšanai, kas apgrūtināja savstarpēju ikdienas sadarbību gan ar darbiniekiem, gan ar AS “Sadales tīkls” darījuma partneriem.

8. Atbilstoši Ministru kabineta 2020.gada 12.marta rīkojuma Nr.103 "Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu" (turpmāk – Rīkojums Nr.103) 1.punktam visā valsts teritorijā tika izsludināta ārkārtējā situācija no lēmuma pieņemšanas brīža līdz 2020.gada 9.jūnijam, lai ierobežotu Covid-19 izplatību ārkārtējās situācijas spēkā esības laikā.
9. Administratīvā procesa likuma 87.panta pirmās daļas 1.punkts noteic, ja administratīvais akts ir kļuvis neapstrīdams, tajā pašā lietā administratīvo procesu var uzsākt no jauna uz adresāta iesnieguma pamata, ja ir mainījušies lietas faktiskie apstākļi, kuri bija par pamatu lēmuma pieņemšanai. Savukārt Administratīvā procesa likuma 87.panta trešā daļa noteic, ka iesniegumu par administratīvā procesa uzsākšanu no jauna var iesniegt: 1) kamēr administratīvais akts ir spēkā; 2) sešu mēnešu laikā no dienas, kad attiecīgais administratīvā procesa dalībnieks ir uzzinājis par faktiem, kas viņam dod tiesības to darīt.
10. Administratīvā procesa uzsākšana no jauna uz iesnieguma pamata ir divpakāpju process, kurā notiek: 1) iesnieguma pieļaujamības un 2) iesnieguma pamatotības vērtēšana. Proti, iestādei sākotnēji jālemj, vai šis iesniegums ir pieņemams izskatīšanai pēc būtības. Iestādei jālemj, vai pastāv Administratīvā procesa likuma 87.panta pirmajā daļā norādītie apstākļi uzsākt procesu no jauna un vai tam nav procesuālie šķēršļi (Administratīvā procesa likuma 87.panta trešā daļa). Iesnieguma pieļaujamības priekšnoteikumi administratīvā procesa uzsākšanai ir: 1) personas iesniegums; 2) administratīvais akts, par ko iesniegts iesniegums, ir kļuvis neapstrīdams un ir spēkā esošs; 3) ir ievērots Administratīvā procesa likuma 87.panta trešās daļas 2.punktā ietvertais termiņš; 4) ir iestājies kāds no Administratīvā procesa likuma 87.panta pirmajā daļā norādītajiem apstākļiem. Ja nav iestājušies minētie apstākļi vai ir šķēršļi procesa uzsākšanai no jauna, iestāde atsaka iesniegumu pieņemt, neskatot to pēc būtības.¹
11. Ņemot vērā turpmāk šajā punktā minēto, Regulators secina, ka Iesniegums ir uzskatāms par pieļaujamu, lai to izskatītu un uzsāktu administratīvo procesu no jauna daļā par Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 4.punktā, 5.1.apakšpunktā un ar tiem saistītajā 6.punktā noteikto termiņu:
 - 11.1. AS "Sadales tīkls" ir iesniegusi Iesniegumu, kurā lūdz pagarināt Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 4.punktā, 5.1.apakšpunktā un ar tiem saistītajā 6.punktā noteikto termiņu, pamatojoties uz Administratīvā procesa likuma 87.panta pirmās daļas 1.punktu.
 - 11.2. Ievērojot Administratīvā procesa likuma 70.panta pirmo daļu un trešo daļu, Lēmums Nr.172 ir spēkā esošs. Savukārt, ievērojot Administratīvā procesa likuma 76.panta ceturto daļu, Lēmums Nr.172 ir kļuvis neapstrīdams.
 - 11.3. Administratīvā procesa likuma 87.panta trešās daļas 2.punkts noteic, ka iesniegumu par administratīvā procesa uzsākšanu no jauna var iesniegt sešu mēnešu laikā no dienas, kad attiecīgais administratīvā procesa dalībnieks ir uzzinājis par faktiem, kas viņam dod tiesības to darīt. Kā pamatojums uzsākt administratīvo procesu no jauna Iesniegumā ir norādīti Covid-19 krīzes izraisītie apstākļi, kā rezultātā AS "Sadales tīkls" bija nepieciešams strauji mainīt darba organizācijas modeli un pāriet uz attālinātā darba modeli, kā arī nodrošināt darbiniekus ar tehniskajiem resursiem attālinātā darba organizēšanai, kas apgrūtināja savstarpēju ikdienas sadarbību gan ar darbiniekiem, gan ar AS "Sadales tīkls" darījuma partneriem. Saskaņā ar Rīkojumu Nr.103 ārkārtējā situācija, lai ierobežotu Covid-19 izplatību, tika izsludināta no 2020.gada 12.marta līdz 2020.gada 9.jūnijam. Saskaņā ar Lēmumu

¹ Administratīvā procesa likuma komentāri. A un B daļa. Sagatavojis autoru kolektīvs. Dr.iur. J.Briedes zinātniskajā redakcijā. – Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2013, 873.–878.lpp.

Nr.23 AS “Sadales tīkls” elektroiekārtu pārvērtēšana bija jāveic ne vēlāk kā līdz 2020.gada 30.jūnijam. Vienlaikus AS “Sadales tīkls” tikai ar 2020.gada 21.septembra iesniegumu Nr.30VD00-19/1849 informēja Regulatoru, ka elektroiekārtu pārvērtēšanas process ir ieildzis un ka elektrolīniju pārvērtēšanas process tika uzsākts 2020.gada augustā. Ņemot vērā notikumu attīstības gaitu, Regulators tomēr atzīst, ka AS “Sadales tīkls” ir ievērojusi Administratīvā procesa likuma 87.panta trešās daļas 2.punktā noteikto procesuālo termiņu.

12. Vērtējot, vai AS “Sadales tīkls” Iesniegums ir pamatots, Regulators secina, ka ir apmierināms AS “Sadales tīkls” lūgums noteikt jaunu termiņu Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 4.punktā atbilstoši AS “Sadales tīkls” lūgtajam. Brīdī, kad tika pieņemts Lēmums Nr.172, proti, 2019.gada 27.novembrī, nedz Regulatoram, nedz AS “Sadales tīkls” bija zināma notikumu attīstības gaita saistībā ar Covid-19 izplatību. Tāpat lēmumus, kas tika pieņemti saistībā ar Covid-19 izplatības ierobežošanu, AS “Sadales tīkls” nevarēja paredzēt un ietekmēt. Regulators secina, ka ar Rīkojumu Nr.103 visā valsts teritorijā izsludinātā ārkārtējā situācija un ar Rīkojumu Nr.103 ieviestie ierobežojumi ietekmēja AS “Sadales tīkls” spēju veikt RAB pārvērtēšanu Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 4.punktā noteiktajā termiņā un šie apstākļi Lēmuma Nr.172 pieņemšanas brīdī nebija zināmi, līdz ar to AS “Sadales tīkls” Iesniegumā paustie apsvērumi, kas norādīti šā lēmuma 7.punktā, ir pamatoti un atbilst Administratīvā procesa likuma 87.panta pirmās daļas 1.punktam.
13. Vienlaikus Regulators secina, ka Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.punkts piešķir AS “Sadales tīkls” atļauju zināmos apstākļos pašai noteikt elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojumu diferencētos tarifus katram tarifu periodam. Tarifu periodi ir noteikti Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 2.punktā. Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.1.apakšpunktā minētais termiņš tika noteikts tā, lai pēc RAB pārvērtēšanas Regulatoram būtu laiks kvalitatīvi izvērtēt iesniegtos pārvērtēšanas rezultātus un tikai tad apstiprināt pēc RAB pārvērtēšanas iesniegtos elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētos tarifus. Tā kā AS “Sadales tīkls” RAB pārvērtēšanas termiņu lūdz pārcelt par sešām nedēļām vēlāk, tad attiecīgi tiktu saīsināts laiks, kurā Regulators varētu vērtēt iesniegtos elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētos tarifus. Šāds termiņa samazinājums var ietekmēt lietotāju intereses saņemt droši un kvalitatīvi piegādātu elektroenerģiju par pamatotām cenām. Kamēr Regulators nav pieņēmis RAB pārvērtēšanas rezultātus, Regulators nevar izvērtēt, vai tie būs atbilstoši, un attiecīgi nevar uzņemties tos izskatīt īsākā termiņā. Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10.panta piektajai daļai Regulators savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu, kas cita starpā ietver arī taisnīgu procedūru īstenošanu saprātīgā laikā. Ņemot vērā šā lēmuma 12.punktā secināto, Regulators uzskata par pamatotu pagarināt Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.1.apakšpunktā noteikto termiņu. Vienlaikus, ievērojot Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.1.apakšpunktā sākotnēji paredzēto laiku, kurā Regulators var izvērtēt AS “Sadales tīkls” iesniegtos RAB pārvērtēšanas rezultātus un atbilstoši tiem aprēķinātos elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētos tarifus, lai pēc iespējas nodrošinātu Regulatora pienākumu kvalitatīvu izpildi, Regulators uzskata par nepieciešamu noteikt, ka AS “Sadales tīkls” iesniedz Regulatoram atbilstoši RAB pārvērtēšanas rezultātiem aprēķinātos elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētos tarifus kopā ar aprēķinu pamatojošo informāciju tarifu periodiem, kas sākas pēc 2021.gada 31.decembra.
14. Visbeidzot Regulators secina, ka mainīt tiesiskās attiecības, kas izriet no Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 6.punkta, nav pamatoti un nav nepieciešams, jo Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 6.punkts satur atsauci uz Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 5.1.apakšpunktu, un, ņemot vērā šā lēmuma 13.punktā konstatēto un secināto, nosakot jaunu termiņu Lēmuma Nr.172

lemjošās daļas 5.1.apakšpunktā noteiktajām tiesiskajām attiecībām, tiek apmierināts AS “Sadales tīkls” lūgums arī attiecībā uz Lēmuma Nr.172 lemjošās daļas 6.punktu.

15. AS “Sadales tīkls” pilnvarotais pārstāvis Regulatora padomes sēdē uzturēja Iesniegumā pausto lūgumu.

Saskaņā ar Regulatora 2011.gada 15.decembra lēmuma Nr.1/32 “Elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojumu tarifu aprēķināšanas metodika” 21.punktu, pamatojoties uz likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 5.pantu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu un otro daļu, Administratīvā procesa likuma 55.panta 1.punktu, 87.panta pirmās daļas 1.punktu un trešo daļu,

padome nolēmj:

1. noteikt, ka Regulatora 2019.gada 27.novembra lēmuma Nr.172 “Par akciju sabiedrības “Sadales tīkls” elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma tarifiem” (Latvijas Vēstnesis, 2019, 241.nr.) lemjošās daļas 4.punktā minētā regulējamo aktīvu bāzes pārvērtēšana AS “Sadales tīkls” jāveic līdz 2020.gada 15.novembrim;
2. noteikt, ka Regulatora 2019.gada 27.novembra lēmuma Nr.172 “Par akciju sabiedrības “Sadales tīkls” elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma tarifiem” (Latvijas Vēstnesis, 2019, 241.nr.) lemjošās daļas 5.1.apakšpunktā noteiktais termiņš, kādā AS “Sadales tīkls” iesniedz Regulatoram aprēķinātos elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētos tarifus kopā ar aprēķinu pamatojošo informāciju, ir 2021.gada 1.oktobris un iesniegtie elektroenerģijas sadales sistēmas pakalpojuma diferencētie tarifi ir attiecināmi uz tarifu periodiem pēc 2021.gada 31.decembra.

Lēmums stājas spēkā ar tā parakstīšanas dienu.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

R. Irklis

DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU