



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas iela 45, Rīga, LV-1039 | tālrunis 67097200 | fakss 67097277 | e-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

Rīgā

17.10.2019.

Nr.155

(prot. Nr.40, 1.p)

Par termiņa noteikšanu, kādā jābeidz sarunas par starpsavienojuma līguma noslēgšanu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2019.gada 22.martā saņēma elektronisko sakaru komersanta sabiedrības ar ierobežotu atbildību “CSC TELECOM”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003611196, juridiskā adrese: Cēsu iela 31 k-3, Rīga, LV-1012 (turpmāk – SIA “CSC TELECOM”), 2019.gada 21.marta iesniegumu Nr.1-07/03 (turpmāk – Iesniegums) ar lūgumu noteikt termiņu, kādā jābeidz sarunas par starpsavienojuma līguma noslēgšanu.

Ar Regulatora 2019.gada 18.aprīļa vēstuli Nr.1-2.79/1235 Iesnieguma izskatīšanas termiņš pagarināts līdz 2019.gada 22.jūlijam.

Ar Regulatora 2019.gada 22.jūlija vēstuli Nr.1-2.79/2118 Iesnieguma izskatīšanas termiņš pagarināts līdz 2019.gada 21.oktobrim.

Regulators konstatē

1. Iesniegumā SIA “CSC TELECOM” lūdz noteikt termiņu, kādā jābeidz sarunas par starpsavienojuma līguma noslēgšanu ar elektronisko sakaru komersantu sabiedrību ar ierobežotu atbildību “BITE Latvija”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003742426, juridiskā adrese: Uriekstes iela 2A–24, Rīga, LV-1005 (turpmāk – SIA “BITE Latvija”).
2. Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 5.punktā noteikts, ka Regulatoram ir tiesības pēc savas ierosmes vai tad, ja to pamatoti lūdz kāda no pusēm, noteikt termiņu, kādā jābeidz sarunas par piekļuves, starpsavienojumu, saistītu iekārtu kopīgas izmantošanas, nomāto līniju, piekļuves datu plūsmai vai atsaistītas piekļuves abonentlīnijām līgumu noslēgšanu. Regulatora noteiktais termiņš nedrīkst būt ilgāks par trim mēnešiem no lēmuma spēkā stāšanās dienas.
3. Lai izvērtētu Iesniegumu, Regulators pieprasīja informāciju no:
 - 3.1. SIA “CSC TELECOM” ar 2019.gada 23.aprīļa vēstuli Nr.2-2.79/1263, 2019.gada 15.maija vēstuli Nr.2-2.79/1529 un 2019.gada 12.augusta vēstuli Nr. 2-2.79/2401;
 - 3.2. SIA “BITE Latvija” ar 2019.gada 23.aprīļa vēstuli Nr.2-2.79/1262, 2019.gada 15.maija vēstuli Nr.2-2.79/1530 un 2019.gada 12.augusta vēstuli Nr. 2-2.79/2400.

4. No Iesnieguma un SIA "CSC TELECOM" 2019.gada 9.maija vēstules Nr.1-07/05, 2019.gada 20.maija vēstules Nr.1-07/06, 2019.gada 9.jūlija vēstules Nr.1-04/172, 2019.gada 26.augusta vēstules Nr.1-07/09 un 2019.gada 4.oktobra vēstules Nr.1-04/203 konstatējami šādi apstākļi:
- 4.1. SIA "CSC TELECOM" sniedz balss telefonijas pakalpojumus slimnīcām, poliklīnikām un valsts iestādēm. SIA "BITE Latvija" galalietotājiem, veicot izsaukumus uz SIA "CSC TELECOM" publisko elektronisko sakaru tīklu (turpmāk – tīkls), tiek piemērots paaugstināts tarifs. Līdz ar to saskaņā ar Regulatora 2017.gada 15.jūnija lēmumu Nr.1/19 "Galalietotāju informēšanas par paaugstinātu tarifu izsaukumiem noteikumi" SIA "BITE Latvija" sniedz saviem galalietotājiem informāciju pirms savienojuma balss paziņojuma veidā par izsaukumam uz SIA "CSC TELECOM" tīklu piemēroto tarifu. SIA "CSC TELECOM" vēlas, lai SIA "BITE Latvija" galalietotājiem (privātpersonām), veicot izsaukumus uz SIA "CSC TELECOM" tīklu, tiek piemērots tarifs, kas ir zemāks par paaugstināto tarifu;
- 4.2. SIA "CSC TELECOM" ieskatā, SIA "BITE Latvija" rīcība, nosakot saviem galalietotājiem paaugstinātus tarifus izsaukumiem uz SIA "CSC TELECOM" tīklu, aizskar SIA "CSC TELECOM" komerciālās intereses (ierobežo iespēju piedalīties publiskajos iepirkumos, galalietotāji izbeidz līgumus par balss telefonijas pakalpojumu sniegšanu);
- 4.3. SIA "CSC TELECOM" vēlas noslēgt starpsavienojuma līgumu ar SIA "BITE Latvija", kurā paredzētu izsaukumu, kas uzsākti SIA "BITE Latvija" tīklā, pabeigšanu SIA "CSC TELECOM" tīklā, neizmantojot citu operatoru tīklu (tranzīts);
- 4.4. SIA "CSC TELECOM" ilgstoši veic sarunas ar SIA "BITE Latvija" par starpsavienojuma līguma noslēgšanu, bet nav panākusi vienošanos;
- 4.5. ja netiek noslēgts starpsavienojuma līgums, SIA "CSC TELECOM" piekrīt vienoties ar SIA "BITE Latvija" par citiem alternatīviem Iesniegumā minētās situācijas risinājumiem (piemēram, izsaukumu, kas uzsākti SIA "BITE Latvija" tīklā, tranzīta tarifa samazināšanu vai izsaukumu maršrutēšanu, izmantojot citu elektronisko sakaru komersantu sniegto tranzīta pakalpojumu, piemēram, sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Tele2").
5. No SIA "BITE Latvija" 2019.gada 9.aprīļa vēstules Nr.LV1140-49, 2019.gada 29.maija vēstules Nr.LV1140-55, 2019.gada 3.jūlija vēstules Nr.LV1140-70, 2019.gada 11.jūlija vēstules Nr.LV1140-75, 2019.gada 2.augusta vēstules Nr.LV1140-86 un 2019.gada 23.augusta vēstules Nr.LV1140-103 konstatējami šādi apstākļi:
- 5.1. SIA "BITE Latvija" piekrīt noslēgt starpsavienojuma līgumu ar SIA "CSC TELECOM", nodrošinot izsaukumu, kas uzsākti SIA "CSC TELECOM" tīklā, pabeigšanu SIA "BITE Latvija" tīklā bez tranzīta;
- 5.2. SIA "BITE Latvija" nepiekrīt noslēgt starpsavienojuma līgumu ar nosacījumiem, kas minēti šā lēmuma konstatējošās daļas 4.3.apakšpunktā;
- 5.3. SIA "BITE Latvija" piedāvā alternatīvus Iesniegumā minētās situācijas risinājumus (piemēram, SIA "CSC TELECOM" kompensē maksu par tranzītu).
6. Regulators ir noteicis SIA "CSC TELECOM"¹ un SIA "BITE Latvija"² kā elektronisko sakaru komersantiem ar būtisku ietekmi tirgos šādas saistības:

¹ Regulatora 2011.gada 10.augusta lēmums Nr.217 "Par starpsavienojumu tarifu regulēšanas saistības piemērošanu", Regulatora 2014.gada 4.novembra lēmums Nr.284 "Par saistību nodrošināt piekļuvi elektronisko sakaru tīklam".

² Regulatora 2010.gada 10.februāra lēmums Nr.49 "Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību "BITE Latvija" būtisku ietekmi balss savienojumu pabeigšanas sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Bite Latvija" individuālajā publiskajā mobilajā telefonu tīklā tirgū".

- 6.1. piekļuves saistību nodrošināt elektronisko sakaru komersantiem starpsavienojumu un piekļuvi elektronisko sakaru tīklam vai ar to saistītajiem elementiem tā, lai elektronisko sakaru komersantiem būtu iespēja saņemt balss savienojumu pabeigšanu;
- 6.2. savienojuma pabeigšanas tarifa augšējo robežu³.
7. Regulators 2019.gada 16.aprīlī, 13.maijā, 9.jūlijā un 5.septembrī organizēja tikšanās ar SIA "CSC TELECOM" un SIA "BITE Latvija" pārstāvjiem, kurās tika apspriesti iespējamie nosacījumi starpsavienojuma līguma noslēgšanai, kā arī citas alternatīvas iespējas Iesniegumā minētās situācijas risināšanai.
8. Atbilstoši SIA "BITE Latvija" tīmekļvietnē sniegtajai informācijai⁴ SIA "BITE Latvija" tarifu plānos privātpersonām ir iekļauti bezmaksas izsaukumi tikai uz SIA "BITE Latvija", sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Tele2", sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Latvijas Mobilais Telefons" un sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Tet" tīkliem. Izsaukumiem uz citu elektronisko sakaru komersantu tīkliem tiek piemērota maksa par izsaukumu 0,07 €/min. vai 0,26 €/min. Izsaukumiem uz SIA "CSC TELECOM" tīklu tiek piemērota maksa par izsaukumu 0,07 €/min.
9. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 37.panta ceturto daļu divi elektronisko sakaru komersanti slēdz publisko elektronisko sakaru tīklu piekļuves vai starpsavienojuma līgumu, kurā tiek iekļauti visi tehniskie, komerciālie un citi piekļuves vai starpsavienojuma noteikumi, tajā skaitā vienošanās, kuras attiecas uz numerācijas atvēršanu izsaukumu maršrutēšanai, izsaukumu uzsākšanas, pabeigšanas un tranzīta tarifiem.
10. Līdz šā lēmuma pieņemšanas dienai starp SIA "CSC TELECOM" un SIA "BITE Latvija" nav panākta vienošanās par starpsavienojuma līguma nosacījumiem vai citām alternatīvām iespējām Iesniegumā minētās situācijas risināšanai. SIA "CSC TELECOM" un SIA "BITE Latvija" turpina savstarpēji risināt Iesniegumā minēto situāciju.
11. Ievērojot SIA "CSC TELECOM" paustos argumentus saistībā ar Iesniegumā minēto situāciju, Regulators ar 2019.gada 20.septembra vēstuli Nr.2-2.79/2865 vērās Konkurences padomē, lūdzot savas kompetences ietvaros izskatīt Iesniegumu un izvērtēt, vai SIA "BITE Latvija" ievēro tirgus dalībnieku dominējošā stāvokļa ļaunprātīgas izmantošanas aizliegumu.
12. Padomes sēdē SIA "CSC TELECOM" pilnvarotais pārstāvis piekrita pieņemamajam lēmumam. SIA "CSC TELECOM" pilnvarotais pārstāvis informēja, ka SIA "CSC TELECOM" un SIA "BITE Latvija" turpina veikt sarunas Iesniegumā minētās situācijas risināšanai.

Regulators secina

1. Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1.punktā noteiktais mērķis ir veicināt elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanu un elektronisko sakaru pakalpojumu attīstību. Šī mērķa sasniegšana ir atkarīga arī no elektronisko sakaru komersantu sadarbības. Viens no sadarbības instrumentiem ir starpsavienojuma līguma noslēgšana, tajā atrunājot elektronisko sakaru komersantu savstarpējās tiesības, pienākumus, atbildību⁵, tehniskos, komerciālos nosacījumus un piemērojamos vairumtirdzniecības tarifus.
2. Elektronisko sakaru likuma 37.panta 1.punkts noteic, lai nodrošinātu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanu un to savietojamību, operatoram ir tiesības un, ja to pieprasa citi elektronisko sakaru komersanti, arī pienākums veikt sarunas par starpsavienojumu. Elektronisko sakaru pakalpojumu (balss telefonijas pakalpojumu) sniegšana un

³ Regulatora 2017.gada 26.aprīļa lēmums Nr.38 "Par savienojuma pabeigšanas publiskā mobilā telefonu tīklā tarifa augšējo robežu", Regulatora 2017.gada 26.aprīļa lēmums Nr.39 "Par savienojuma pabeigšanas publiskā fiksētā telefonu tīklā tarifa augšējo robežu".

⁴ <https://www.bite.lv/lv/tarifu-plani> [skatīts: 03.10.2019.].

⁵ Elektronisko sakaru likuma 21.pants.

savietojamība starp SIA “CSC TELECOM” tīklu un SIA “BITE Latvija” tīklu ir nodrošināta, izmantojot tranzīta pakalpojumus, kurus sniedz citi elektronisko sakaru komersanti.

3. Ņemot vērā, ka SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija” nav iesniegusi Regulatorā starpsavienojuma līgumu atbilstoši Elektronisko sakaru likuma 37.panta ceturtajai daļai, starp SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija” nav noslēgts starpsavienojuma līgums. No SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija” iesniegtajiem dokumentiem un Regulatora rīkotajās sanāksmēs paustajiem viedokļiem izriet, ka SIA “BITE Latvija” piekrīt izpildīt ar Regulatora lēmumu⁶ noteiktās piekļuves saistības un noslēgt starpsavienojuma līgumu par izsaukumu maršrutēšanu no SIA “CSC TELECOM” tīkla uz SIA “BITE Latvija” tīklu. Tomēr SIA “BITE Latvija” nepiekrīt noslēgt starpsavienojuma līgumu par izsaukumu maršrutēšanu no SIA “BITE Latvija” tīkla uz SIA “CSC TELECOM” tīklu, neizmantojot cita elektronisko sakaru komersanta tīklu (tranzīts).
4. Administratīvā procesa likuma 13.pantā ir nostiprināts samērīguma princips, kas paredz, ka labumam, ko sabiedrība iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti adresātam, ir jābūt lielākam nekā viņa tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Samērīguma princips noteic, ka starp mērķi, ko publiskā vara ar administratīvo aktu vai faktisko rīcību vēlas sasniegt, un indivīda tiesību un leģitīmo interešu ierobežojumu ir jābūt saprātīgām attiecībām. Turklāt šā mērķa sasniegšanai izvēlētais līdzeklis nedrīkst būt vairāk ierobežojošs nekā nepieciešams konkrētajā gadījumā. Ņemot vērā, ka SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija” starpsavienojuma līguma noslēgšana negarantē balss telefonijas pakalpojumu tarifu samazinājumu SIA “BITE Latvija” galalietotājiem, Regulatora ieskatā Iesniegumā minētās situācijas risināšanai nav samērīgi noteikt pienākumu SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija” noteiktā termiņā pabeigt sarunas par starpsavienojuma līguma noslēgšanu. Šāda pienākuma noteikšana neveicinās SIA “CSC TELECOM” mērķa – SIA “BITE Latvija” galalietotāju izsaukumu tarifu uz SIA “CSC TELECOM” tīklu pazemināšana – sasniegšanu, pat ja starpsavienojuma līgums tiks noslēgts vai tiks nodrošināts zemāks tranzīta tarifs, izmantojot cita elektronisko sakaru komersanta tranzīta pakalpojumu. Turklāt šāds SIA “BITE Latvija” tiesisko interešu ierobežojums (iespējamie zaudējumi, brīva izvēle kā maršrutēt savā tīklā uzsāktos izsaukumus) nav samērīgs ar SIA “CSC TELECOM” komerciālo interešu veicināšanu. Konkrētajā gadījumā visefektīvākais veids, lai sasniegtu Elektronisko sakaru likuma 2.panta 2. un 6.punktā minēto mērķi – veicināt konkurences attīstību elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā, nodrošināt valsts, lietotāju un elektronisko sakaru komersantu interešu aizsardzību – ir ļaut SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija”, ievērojot komersantu komerciālās intereses, vienoties par turpmāko sadarbību.
5. Regulators, izdarot Administratīvā procesa likuma 66.pantā noteiktos lietderības apsvērumus attiecībā uz administratīvā akta izdošanu, secina, ka konkrētajā gadījumā administratīvais akts nav nepieciešams, samērīgs un lietderīgs Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2., 6. un 8.punktā noteikto mērķu – veicināt elektronisko sakaru pakalpojumu attīstību un konkurences attīstību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā, nodrošināt lietotāju un elektronisko sakaru komersantu interešu aizsardzību, nodrošināt elektronisko sakaru tīklu integritāti un savietojamību, elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktību – sasniegšanai. Elektronisko sakaru tīklu integritāte un savietojamība, elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktība starp SIA “CSC TELECOM” tīklu un SIA “BITE Latvija” tīklu tiek nodrošināta, izmantojot tranzīta pakalpojumu. Savukārt par izsaukumu maršrutēšanas no SIA “BITE Latvija” tīkla uz SIA “CSC

⁶ Regulatora 2010.gada 10.februāra lēmums Nr.49 “Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību “BITE Latvija” būtisku ietekmi balss savienojumu pabeigšanas sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Bite Latvija” individuālajā publiskajā mobilajā telefonu tīklā tirgū”.

TELECOM” tīklu organizācijas nosacījumu maiņu, tajā skaitā alternatīviem risinājumiem, operatoriem būtu savstarpēji patstāvīgi jāvienojas.

6. Izvērtējot Iesniegumā minēto situāciju, Regulators ņem vērā apstākli, ka SIA “BITE Latvija” piekrīt noslēgt starpsavienojuma līgumu izsaukumiem virzienā no SIA “CSC TELECOM” tīkla uz SIA “BITE Latvija” tīklu bez tranzīta, nodrošinot SIA “CSC TELECOM” iespēju pabeigt izsaukumus SIA “BITE Latvija” tīklā par regulēto izsaukuma pabeigšanas vairumtirdzniecības tarifu. Izsaukumu tranzīts virzienā no SIA “BITE Latvija” tīkla uz SIA “CSC TELECOM” tīklu finansiāli neietekmē SIA “CSC TELECOM”, jo tranzīta izmaksas sedz SIA “BITE Latvija”. SIA “CSC TELECOM” ar vai bez izsaukumu tranzīta piemēro regulēto izsaukuma pabeigšanas tarifu atbilstoši Regulatora uzliktām saistībām.
7. Elektronisko sakaru komersantiem tiek piemērotas saistības attiecībā uz vairumtirdzniecības tirgu, savukārt attiecībā uz mazumtirdzniecības tirgu saistības netiek piemērotas. Līdz ar to situācijā, kurā SIA “BITE Latvija” ir tiesības patstāvīgi veidot mazumtirdzniecības cenu politiku, izsaukumu maršrutēšanas no SIA “BITE Latvija” tīkla uz SIA “CSC TELECOM” tīklu organizēšanas kārtības maiņa negarantē to, ka SIA “BITE Latvija” saviem galalietotājiem samazinās tarifu vai piemēros mazumtirdzniecības tarifu izsaukumiem uz SIA “CSC TELECOM” tīklu, kurš ir zemāks par sliekšni, kas noteikts Regulatora 2017.gada 15.jūnija lēmumā Nr.1/19 “Galalietotāju informēšanas par paaugstinātu tarifu izsaukumiem noteikumi”. Ņemot vērā, ka SIA “CSC TELECOM” mērķis ir panākt situāciju, kurā SIA “BITE Latvija” saviem galalietotājiem samazina tarifus izsaukumiem uz SIA “CSC TELECOM” tīklu, Regulatora ieskatā, nav lietderīgi un samērīgi noteikt termiņu, kādā SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija” jābeidz sarunas par starpsavienojuma līguma noslēgšanu.

Pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 2.panta 1., 2., 6. un 8.punktu, 8.panta otro daļu, 9.panta pirmās daļas 5.punktu, likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu un Administratīvā procesa likuma 13.pantu, 55.panta 1.punktu un 65.panta trešo daļu un 66.pantu,

padome nolemj:

noraidīt SIA “CSC TELECOM” 2019.gada 21.marta iesniegumā Nr.1-07/03 izteikto lūgumu par termiņa noteikšanu, kādā SIA “CSC TELECOM” un SIA “BITE Latvija” jābeidz sarunas par starpsavienojuma līguma noslēgšanu.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

R. Irklis