



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas ielā 45, Rīgā, LV-1039 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

28.08.2013.

Nr.164

(prot. Nr.32, 2.p.)

Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „ĀDAŽI-TRIĀDE” kanalizācijas pakalpojumu tarifa projektu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija) 2012.gada 13.novembrī saņēma sabiedrības ar ierobežotu atbildību „ĀDAŽI-TRIĀDE”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003180704, juridiskā adrese: „Sūnas”, Ādažu novads, LV-2164, (turpmāk – SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE”) 2012.gada 13.novembra iesniegumu Nr.96 ar tam pievienoto kanalizācijas pakalpojumu tarifa projektu un 2013.gada 1.martā, 7.maijā, 7.jūnijā, 5.jūlijā un 13.augustā - papildu informāciju un precizētu tarifa projektu (2013.gada 1.marts Nr.8, 2013.gada 7.maijs Nr.42, 2013.gada 7.jūnijs Nr.47, 2013.gada 5.jūlijs Nr.50, 2013.gada 13.augusts Nr.59) (turpmāk – tarifa projekts).

Komisija konstatē:

1. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” 2012.gada 13.novembrī iesniedza kanalizācijas pakalpojumu tarifa projektu 1,13 Ls/m³ (bez pievienotās vērtības nodokļa).
2. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” paziņojumu par tarifa projektu publicēja 2012.gada 21.novembrī (Latvijas Vēstnesis, 2012, 183.nr.) un 27.novembrī Ādažu novada pašvaldības mājaslapā internetā.
3. Komisija 2012.gada 14.decembrī Ādažu Kultūras centrā Gaujas ielā 33a, Ādažos, Ādažu novadā, rīkoja uzklauššanas sanāksmi par SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” iesniegto kanalizācijas pakalpojumu tarifa projektu. Uzklauššanas sanāksmē piedalījās SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” pārstāvis, Ādažu novada domes pārstāvis, SIA „Ādažu ūdens” pārstāvji un viens Ādažu novada iedzīvotājs. Uz sanāksmes dalībnieku uzdotajiem jautājumiem atbildēja komersanta pārstāvis. Uzklauššanas sanāksmes laikā priekšlikumi par tarifa projektu netika izteikti.
4. Viens no likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” (turpmāk – Likums) mērķiem ir nodrošināt iespēju saņemt nepārtrauktus, drošus un kvalitatīvus sabiedriskos pakalpojumus, kuru tarifi (cenas) atbilst ekonomiski pamatotām izmaksām (Likuma 1.pants).

5. Likuma 5.pants nosaka, ka sabiedriskos pakalpojumus regulē saskaņā ar Likumu izveidota sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas iestāde, kas darbojas neatkarīgi un patstāvīgi, izpildot Likumā noteiktās funkcijas, pieņem lēmumus un izdod administratīvos aktus, lai aizstāvētu lietotāju intereses un veicinātu sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību saskaņā ar taisnīguma, atklātības, neitralitātes, vienlīdzības un proporcionalitātes principiem.
6. Likuma 19.panta septītā daļa nosaka, ka Komisija izvērtēto tarifu projektu apstiprina vai noraida 30 dienu laikā pēc tā izskatīšanas.
7. Likuma 20.pants nosaka, ka tarifi nosakāmi tādā apmērā, lai lietotāju izdarītie tarifu maksājumi segtu ekonomiski pamatotas sabiedrisko pakalpojumu izmaksas un nodrošinātu sabiedrisko pakalpojumu rentabilitāti.
8. Kanalizācijas pakalpojumu tarifu aprēķināšanas kārtība noteikta Komisijas 2010.gada 12.maija lēmumā Nr.1/8 „Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu aprēķināšanas metodika” (turpmāk – Metodika).
9. Metodikas 12.punkts nosaka, ka komersants tarifa projektā precīzi un pārskatāmi atspoguļo pakalpojuma izmaksas, iekļaujot tajās tikai ar attiecīgo ūdenssaimniecības pakalpojumu saistītos aktīvus un darbības.
10. Ministru kabineta 2002.gada 22.janvāra noteikumu Nr.34 „Noteikumi par piesārņojošo vielu emisiju ūdenī” (turpmāk – Noteikumi Nr.34) 43.punkts nosaka, – ja ražošanas notekūdeņi tiek novadīti centralizētajā kanalizācijas sistēmā, ražotājam jāveic ražošanas notekūdeņu priekšattīrīšana, nodrošinot, lai netiktu traucēta attīrīšanas iekārtu darbība un netiktu bojāta centralizētā kanalizācijas sistēma, attīrīšanas iekārtas un tehnoloģiskās iekārtas. Slēdzot līgumu ar kanalizācijas sistēmas īpašnieku vai pārvaldītāju, jānorāda vielas, kuras paredzēts emitēt, maksimālais ūdens un piesārņojošo vielu daudzums, ko iekārtai atļauts emitēt, un līguma nosacījumu pārkāpumu sekas abām pusēm.
11. Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts nosaka, ka viena no pašvaldību autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tostarp kanalizācijas, notekūdeņu savākšanas, novadīšanas un attīrīšanas pakalpojumus, neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds. Likuma „Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 23.punkts noteic, ka tikai vietējās pašvaldības dome var lemt par kārtību, kādā izpildāmas pašvaldības pastāvīgās funkcijas.
12. Ādažu novada domes 2007.gada 26.jūnija saistošo noteikumu Nr.24 „Ādažu novada ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu, un to būvju aizsardzības noteikumi” (turpmāk - Pašvaldības noteikumi Nr.24) 5.5.2.apakšpunkts nosaka, ka par sadzīves un saimniecisko notekūdeņu novadīšanu kanalizācijas tīklā ar piesārņojuma vielu koncentrāciju virs normas pakalpojuma lietotājam tiek aprēķināta papildu maksa par saimnieciskās kanalizācijas pakalpojumiem.
13. Pašvaldības noteikumu Nr.24 5.5.5.apakšpunkts nosaka, - ja tiek konstatēts, ka jebkuras piesārņojošās vielas daudzums notekūdeņos pārsniedz maksimāli pieļaujamo koncentrāciju, par veiktajām analīzēm maksā pakalpojumu lietotājs.
14. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” ir licencēts notekūdeņu novadīšanas un attīrīšanas pakalpojumu sniedzējs (licence Nr. K 2152).
15. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” veic attīrīšanu notekūdeņiem, kas savākti gan no iedzīvotājiem, kas pieslēgti centralizētajai kanalizācijas sistēmai, gan pakalpojumu

saņēmējiem, kas notekūdeņus piegādā ar asenizācijas cisternām, gan ražošanas uzņēmumiem.

16. Saskaņā ar Lielrīgas reģionālās vides pārvaldes 2012.gada 6.jūlijā SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” izsniegtās atļaujas B kategorijas piesārņojošai darbībai Nr. RI12IB0083 6.punktā sniegto informāciju SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” pakalpojumu lietotājs AS „LATFOOD” neveic Noteikumu Nr.34 43.2.apakšpunktā minēto ražošanas notekūdeņu priekšattīrīšanu un SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” īpašumā esošajā kanalizācijas sistēmā regulāri novada notekūdeņus, kuru piesārņojums pārsniedz līgumā noteikto maksimāli pieļaujamo koncentrāciju. Pēc SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” iesniegtās informācijas AS „LATFOOD” notekūdeņu īpatsvars 2013.gadā plānots 58% apmērā no SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” attīrīto notekūdeņu apjoma.
17. No SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” iesniegtās informācijas izriet, ka SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” veic šādus papildu pasākumus notekūdeņu attīrīšanai, ja notekūdeņos konstatēts paaugstināts piesārņojums:
 - 17.1. tiek palielināts gaisa pūtēju darbības laiks notekūdeņu attīrīšanas iekārtu aerācijas baseinā;
 - 17.2. notekūdeņu piesārņojuma samazināšanai (atšķaidīšanai) aerācijas baseinā tiek ievadīts palielināts tehniskā ūdens daudzums no dziļurbuma;
 - 17.3. notekūdeņu piesārņojuma samazināšanai (atšķaidīšanai) tiek palielināts attīrīto notekūdeņu daudzums no notekūdeņu attīrīšanas iekārtu izplūdes uz iekārtu ieplūdi recirkulācijas veidā.
18. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” atbilstoši noslēgtajiem līgumiem aprēķina papildu maksu un zaudējumu kompensāciju par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu ražošanas uzņēmumiem un pakalpojumu saņēmējiem, kas notekūdeņus piegādā ar asenizācijas cisternām. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” ieņēmumi no aprēķinātās papildu maksas un zaudējumu kompensācijas par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu 2011.gadā bija 9 497 Ls, 2012.gadā - 8 336 Ls. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” gūst ieņēmumus arī no notekūdeņu analīžu veikšanas un šie ieņēmumi 2011.gadā bija 780 Ls, 2012.gadā – 891 Ls.
19. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” ar tarifa projektā iekļautajām izmaksām plāno segt visus ar notekūdeņu savākšanu un attīrīšanu saistīto darbību izdevumus, lai gan ar lietotājiem noslēgtie līgumi un Pašvaldības noteikumi Nr.24 paredz papildus kanalizācijas pakalpojumu tarifam aprēķināt un piemērot papildu maksu par notekūdeņu ar piesārņojuma vielu koncentrāciju virs normas novadīšanu kanalizācijas tīklā.
20. Komisija 2012.gada 30.novembra vēstulē Nr.1-2.51/4310, 2013.gada 12.aprīļa vēstulē Nr.1-2.51/1220, 2013.gada 14.maija vēstulē Nr.1-2.51/1510 un 2013.gada 11.jūnija vēstulē Nr.1-2.51/1814 par papildu informācijas pieprasījumu lūdza SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” iesniegt nepieciešamo papildu informāciju, skaidrojumus par iesniegtā tarifa projekta izmaksām, kā arī lūdza pārskatīt tarifa projektu veidojošās izmaksas un kopā ar pieprasīto papildu informāciju nepieciešamības gadījumā iesniegt tarifa projekta precizējumus, izslēdzot no tarifa projekta nepamatoti iekļautās izmaksas. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” 2013.gada 1.martā, 7.maijā, 7.jūnijā un 5.jūlijā iesniedza tarifa projektu veidojošo izmaksu pamatojošus dokumentus, tarifa projekta precizējumus, kur kanalizācijas pakalpojumu tarifa projekts aprēķināts $1,12 \text{ Ls/m}^3$ (bez pievienotās vērtības nodokļa), bet neizslēdza no tarifa projekta nepamatoti iekļautās izmaksas.
21. Komisija ar 2013.gada 17.jūlija lēmumu Nr.134 (prot. Nr.27, 4.p) (turpmāk - Pārrēķina lēmums) uzdeva SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” veikt tarifa projekta pārrēķinu, nodalot

izmaksas saistībā ar paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu un izslēdzot tarifa projektā iekļautās ekonomiski nepamatotās izmaksas.

22. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” 2013.gada 13.augustā Komisijai iesniedza iesniegumu (2013.gada 13.augusts Nr.59), kurā SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” veikusi paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanas izmaksu aprēķinu, bet nav izslēgusi izmaksas paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanai, kuras tiek segtas ar aprēķināto papildu maksu par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu. Minētajā iesniegumā SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” iebilst Pārreģina lēmumā uzdotajam, tostarp paužot viedokli, ka izmaksas paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanai un analīžu veikšanai ir ekonomiski pamatotas un iekļaujamas tarifa projektā, jo SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” jāattīra visi saņemtie notekūdeņi no lietotājiem, ar kuriem noslēgti līgumi, un bez analīžu veikšanas nav iespējams noteikt, vai notekūdeņi ir ar paaugstinātu piesārņojumu, kā arī, - ka papildu maksa par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu uzskatāma par līgumsodu, nav tieši saistīta ar papildu izmaksām paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanai un neatbilst šo izmaksu apmēram.
23. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” pilnvarotais pārstāvis tika uzaicināts uz Komisijas padomes sēdi, bet neieradās.

Komisija secina:

1. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” veic papildu pasākumus paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanai. SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” ar tarifa projektu plāno segt visus ar notekūdeņu savākšanu un attīrīšanu saistīto darbību izdevumus, vienlaicīgi saņemot papildu maksu par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu un notekūdeņu analīžu veikšanu. Papildu pasākumu veikšana paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanai ir atsevišķs pakalpojums, par ko SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” aprēķina papildu maksu, bet atbilstoši Likuma 20.pantam un Metodikas 12.punktam šo izmaksu iekļaušana tarifa projektā nav ekonomiski pamatota. Ņemot vērā to, ka SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” no tarifa projekta nav izslēgusi izmaksas paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanai un notekūdeņu analīžu veikšanai, kuras tiek segtas ar aprēķināto papildu maksu par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu, SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” tarifa projektu veidojošās izmaksas nav uzskatāmas par pamatotām.
2. Nav juridiski pamatots SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” paustais viedoklis, ka papildu maksa par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu uzskatāma par līgumsodu. Līgumsods ir saistību pastiprināšanas līdzeklis, ko puses, savstarpēji vienojoties, var pielīgt civiltiesiskos līgumos. Savukārt maksa par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu un maksa par veiktajām analīzēm ir normatīvajā aktā (Pašvaldības noteikumu Nr.24 5.5.2. un 5.5.5.apakšpunkts) paredzēts obligāts maksājums, kuru pakalpojumu lietotājs maksā kanalizācijas sistēmas īpašniekam vai pārvaldītājam papildus kanalizācijas pakalpojumu tarifam.
3. Komisija, izdarot Administratīvā procesa likuma 66.pantā noteiktos lietderības apsvērumus attiecībā uz administratīvā akta izdošanu, secina, ka šis administratīvais akts ir nepieciešams, piemērots un vajadzīgs mērķa – nodrošināt tarifu (cenu) atbilstību ekonomiski pamatotām izmaksām – sasniegšanai. Ņemot vērā šā lēmuma konstatējumu daļā konstatētos tiesiskos un faktiskos apstākļus un secinājumu daļā izdarītos secinājumus, Komisijai nav pamata apstiprināt SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” tarifa projektu, kura aprēķinos iekļautās izmaksas nav ekonomiski pamatotas. Komisijas ieskatā, būtu nesamērīgi pieņemt lēmumu, kura rezultātā SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” visiem

kanalizācijas pakalpojumu lietotājiem būtu jānorēķinās par saņemtajiem kanalizācijas pakalpojumiem pēc tarifa, kurā iekļautas ar atsevišķiem kanalizācijas pakalpojumu lietotājiem saistītas izmaksas (par paaugstināta piesārņojuma notekūdeņu attīrīšanu un notekūdeņu analīžu veikšanu), kuras saskaņā ar normatīvo aktu (Pašvaldības noteikumu Nr.24 5.5.2. un 5.5.5.apakšpunkts) noteiktas kā papildu maksājums kanalizācijas pakalpojumu tarifam. Savukārt SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” tiesības sniegt kanalizācijas pakalpojumus par tarifiem, kuri sedz kanalizācijas pakalpojumu izmaksas un nodrošina kanalizācijas pakalpojumu rentabilitāti, nav absolūtas, bet gan saistītas ar tarifa projekta aprēķinu atbilstoši Likumam un Metodikai, un tarifa projektā minēto tarifus veidojošo izmaksu pamatojumu.

Ievērojot visu iepriekš minēto, saskaņā ar Komisijas 2010.gada 12.maija lēmuma Nr.1/8 „Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu aprēķināšanas metodika” 12.punktu, Ministru kabineta 2002.gada 22.janvāra noteikumu Nr.34 „Noteikumi par piesārņojošo vielu emisiju ūdenī” 43.punktu, Ādažu novada domes 2007.gada 26.jūnija saistošo noteikumu Nr.24 „Ādažu novada ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu, un to būvju aizsardzības noteikumi” 5.5.2. un 5.5.5.apakšpunktu, un pamatojoties uz Administratīvā procesa likuma 7.pantu, 9.pantu, 13.pantu, 14.¹ pantu, 55.panta 1.punktu, 63.panta pirmās daļas 1.punktu, 65.panta trešo daļu un 66.pantu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 1.pantu, 5.pantu, 9.panta pirmās daļas 1. un 3.punktu, 19.panta pirmo daļu, septīto daļu, trīspadsmito daļu un 20.pantu,

padome nolemj:

noraidīt SIA „ĀDAŽI-TRIĀDE” 2012.gada 13.novembrī ar iesniegumu Nr.96 iesniegto kanalizācijas pakalpojumu tarifa projektu.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

V.Lokenbahs