



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas ielā 45, Rīgā, LV-1039 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

09.07.2014.

Nr.198
(prot. Nr. 23., 4.p.)

Par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu elektronisko sakaru nozarē

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2014.gada 9.jūlijā Regulatora padomes sēdē izskatīja elektronisko sakaru komersanta - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „VM SYSTEMS”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003734113, juridiskā adrese: Viršu iela 11-105, Rīga, LV-1035 (turpmāk – SIA „VM SYSTEMS”), vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas materiālus elektronisko sakaru nozarē.

Regulators konstatē

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 5.punktu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktu Regulators sekmē un veicina konkurenci elektronisko sakaru nozarē.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punktā noteikts, ka Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 6.punktu Regulators uzrauga elektronisko sakaru nozares normatīvo aktu ievērošanu.
4. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 32.panta trešo daļu Regulators veido elektronisko sakaru komersantu sarakstu un nodrošina tā publisku pieejamību.
5. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktu Regulatoram ir tiesības pieprasīt un Regulatora noteiktajā termiņā saņemt no elektronisko sakaru komersantiem informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
6. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Regulators, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīgs pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā elektronisko sakaru komersantiem, šo uzdevumu īstenošanai nepieciešamo informāciju neatkarīgi no tās slepenības pakāpes. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Regulatoram tā pieprasīto informāciju Regulatora noteiktajā laikā un kārtībā.
7. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 35.panta pirmo daļu, lai uzraudzītu vispārējās atļaujas noteikumu ievērošanu, Regulators apstiprina un publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” noteikumus par Regulatoram regulāri iesniedzamās informācijas veidiem, apjomu un iesniegšanas termiņiem.
8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktu elektronisko sakaru komersantam ir pienākums ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus.
9. Regulatora 2011.gada 17.augusta lēmuma Nr.1/19 „Vispārējās atļaujas noteikumi” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 5.punktā ir noteikts, ka elektronisko sakaru komersants sniedz Regulatoram informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā.
10. Vispārējās atļaujas noteikumu 6.punktā ir noteikts, ka elektronisko sakaru komersants pēc Regulatora pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei vai vispārējās atļaujas nosacījumu izpildes uzraudzībai.

11. SIA „VM SYSTEMS” līdz 2014.gada 1.februārim bija jāiesniedz Regulatoram šāda informācija:
 - 11.1. saskaņā ar Regulatora 2009.gada 11.novembra lēmuma Nr.1/5 „Noteikumi par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai iesniedzamo informāciju” 5.punktu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs reizi gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatorā informāciju par aprēķināto valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu kārtējā kalendārajā gadā (šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu);
 - 11.2. saskaņā ar Regulatora 2012.gada 21.novembra lēmuma Nr.1/15 „Noteikumi par tirgus analīzei nepieciešamās informācijas apjomu un iesniegšanas kārtību” 4.punktu elektronisko sakaru komersants iesniedz Regulatorā katru gadu līdz 1.augustam informāciju par esošā kalendārā gada 1.pusgadu un līdz 1.februārim informāciju par iepriekšējā kalendārā gada 2.pusgadu, pilnīgi un precīzi aizpildot šo noteikumu 1.pielikumā noteikto veidlapu, kā arī iesniedz Regulatorā šo informāciju elektroniskā formātā, nosūtot uz adresi sprk@sprk.gov.lv vai elektroniskajā datu nesējā;
 - 11.3. saskaņā ar Regulatora 2013.gada 4.decembra lēmuma Nr.1/31 „Elektronisko sakaru pakalpojumu kvalitātes prasību, kvalitātes pārskatu iesniegšanas un publiskošanas noteikumi” (turpmāk – Noteikumi par kvalitātes prasībām) 16.punktu Komersants, kurš sniedz publiskā interneta piekļuves pakalpojumu (turpmāk – interneta pakalpojums), reizi gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatorā Interneta pakalpojuma kvalitātes deklarāciju (8.pielikums) par esošo kalendāro gadu. Ja Komersants uzsāk pakalpojuma sniegšanu pēc esošā gada 1.februāra, tad Interneta pakalpojuma kvalitātes deklarāciju tas iesniedz Regulatorā ne vēlāk kā vienu dienu pirms pakalpojuma sniegšanas uzsākšanas (šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu);
 - 11.4. saskaņā ar Noteikumu par kvalitātes prasībām 44.punktu Komersants, kurš sniedz interneta pakalpojumu un kurš saskaņā ar Noteikumiem par kvalitātes prasībām veic mērījumus (10.pielikuma 6.tabula), iesniedz Regulatorā Kvalitātes pārskatu par interneta pakalpojuma kvalitātes prasību izpildi (17.pielikums) reizi gadā līdz 1.februārim par iepriekšējo kalendāro gadu (šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu) (turpmāk 11.1 – 11.4.punkts – Iesniedzamā informācija).
12. SIA „VM SYSTEMS” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā – līdz 2014.gada 1.februārim.
13. Saskaņā ar Regulatora 2010.gada 25.augusta lēmuma Nr.1/14 „Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk - Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem) 2.punktu, ja Regulators konstatē pārkāpumu elektronisko sakaru komersanta darbībā, Regulators nosūta elektronisko sakaru komersantam ierakstītā pasta sūtījumā uz tā juridisko adresi brīdinājuma vēstuli, kurā norāda konstatēto pārkāpumu, lūdz elektronisko sakaru komersantu sniegt skaidrojumus, sniedz ieteikumus konstatētā pārkāpuma novēršanai un nosaka termiņu, kas ir ne īsāks par vienu mēnesi, līdz kuram elektronisko sakaru komersantam jānovērš konstatētais pārkāpums.
14. SIA „VM SYSTEMS” ir administratīvi sodīta ar Regulatora 2013.gada 4.jūnija lēmumu Nr.E39-710/48 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-710” par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktajā termiņā.
15. Regulators ar 2014.gada 12.marta vēstuli Nr.1-2.71/630, kas nosūtīta saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 2.punktu, informēja SIA „VM SYSTEMS”, ka tā nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju, kā arī lūdza iesniegt Iesniedzamo informāciju līdz 2014.gada 4.aprīlim un informēja par administratīvo atbildību saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.² un 158.³pantu, ja informācija netiks sniegta. Regulators iepriekš minētajā brīdinājuma vēstulē norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums un, ja SIA „VM SYSTEMS” nenovērsīs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu, Regulators rīkosies atbilstoši Noteikumiem par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem.
16. Līdz Regulatora 2014.gada 12.marta vēstulē Nr.1-2.71/630 noteiktajam datumam – 2014.gada 4.aprīlim, kā arī līdz šā jautājuma izskatīšanai Regulatora padomes sēdē SIA „VM SYSTEMS” nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju un skaidrojumu par izdarīto atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu.

17. Par regulējamo sabiedrisko pakalpojumu sniegšanu bez sabiedrisko pakalpojumu licences vai reģistrācijas vai par sabiedrisko pakalpojumu licences nosacījumu vai vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpšanu ir paredzēta administratīvā atbildība Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.² pantā.
18. Par regulējamo sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja (elektronisko sakaru komersanta) vai lietotāja rīcībā esošās informācijas nesniegšanu Regulatoram tā noteiktā termiņā, kā arī par nepatiesas informācijas sniegšanu šim Regulatoram, par Regulatora likumīgo lēmumu nepildīšanu vai citiem šajā kodeksā neminētajiem to regulējamo nozaru normatīvo aktu pārkāpumiem, kuru ievērošanu uzrauga Regulators, ir paredzēta administratīvā atbildība Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.³ pantā.
19. Saskaņā ar Regulatora priekšsēdētāja 2014.gada 9.aprīļa lēmumu Nr.E39-808/35i „Par lietvedības uzsākšanu administratīvā pārkāpuma lietā” tika uzsākta lietvedība administratīvā pārkāpuma lietā par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktajā termiņā un Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu.
20. SIA „VM SYSTEMS” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju pēc tā pieprasījumā noteiktā termiņa, ir atkārtots un prettiesisks Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums.
21. SIA „VM SYSTEMS” ir atkārtoti administratīvi sodīta ar Regulatora 2014.gada 27.maija lēmumu Nr.E39-808/45 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-808” par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktajā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu.
22. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu, ja vispārējās atļaujas noteikumi tiek pārkāpti atkārtoti, Regulators var uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā vai elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim elektronisko sakaru komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
23. Uz vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas izskatīšanu tika uzaicināts SIA „VM SYSTEMS” pilnvarotais pārstāvis. SIA „VM SYSTEMS” pārstāvis uz lietas izskatīšanu neieradās.

Regulators secina

1. SIA „VM SYSTEMS”, neiesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Regulatora funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktā, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu pēc Regulatora pieprasījuma sniegt Regulatoram pieprasīto informāciju noteiktā termiņā, kā arī Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktā noteikto pienākumu – ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus. Līdz ar to SIA „VM SYSTEMS” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktu.
2. Lai Regulators varētu veikt likumā „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktā noteiktās funkcijas, Regulatoram ir nepieciešama Iesniedzamā informācija.
3. SIA „VM SYSTEMS” bija jāiesniedz Regulatoram Iesniedzamā informācija, tomēr līdz 2014.gada 4.aprīlim tā netika iesniegta.
4. SIA „VM SYSTEMS” arī pēc Regulatora 2014.gada 12.marta vēstulē Nr.1-2.71/630 sniegtajiem ieteikumiem neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktā ietvertajā vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma novēršanas termiņā – līdz 2014.gada 4.aprīlim.
5. SIA „VM SYSTEMS” līdz šā jautājuma izskatīšanai Regulatora padomes sēdē nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju.
6. SIA „VM SYSTEMS” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums.
7. SIA „VM SYSTEMS” Regulatora 2014.gada 12.marta vēstulē Nr.1-2.71/630 noteiktajā termiņā nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu. Tādējādi SIA „VM SYSTEMS” turpina prettiesisku bezdarbību, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, līdz ar to kavējot Regulatora funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas

uzraudzība, elektronisko sakaru komersantu uzraudzība, konkurences veicināšana elektronisko sakaru nozarē un elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzes veikšana).

8. Ņemot vērā minēto, saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 4.punktā noteikto, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principus, Regulatoram jāuzliek par pienākumu SIA „VM SYSTEMS” novērst atkārtotā Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu un jānosaka atkārtotā Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpuma novēršanas termiņš- datums, līdz kuram jāiesniedz Iesniedzamā informācija.
9. Ja SIA „VM SYSTEMS” nenovērsīs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu šajā lēmumā noteiktajā termiņā, Regulators rīkosies atbilstoši Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešajā daļā un Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 5. un 6.punktā noteiktajai pārkāpuma novēršanas kārtībai.

Ņemot vērā iepriekš minēto, vadoties no Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.panta, 55.panta 2.punkta un 57.panta, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktu, Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 4.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 33.panta trešo daļu,

padome nolemj:

1. noteikt SIA „VM SYSTEMS” pienākumu līdz 2014.gada 8.augustam novērst atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju;
2. ja SIA „VM SYSTEMS” līdz 2014.gada 8.augustam nebūs izpildījusi šā lēmuma lemjošās daļas 1.punktā noteikto, Regulators rīkosies atbilstoši Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 5.punktā noteiktajai kārtībai, kas paredz elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanas un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanas tiesību atņemšanu uz laiku līdz pieciem gadiem.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

V.Lokenbahs