



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas ielā 45, Rīgā, LV-1039 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

23.07.2014.

Nr.204
(prot. Nr.25, 3.p.)

Par tiesību atņemšanu sabiedrībai ar ierobežotu atbildību „APP” sniegt pasta pakalpojumus

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2014.gada 23.jūlija padomes sēdē izskatīja pasta pakalpojumu sniedzēja - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „APP”, vienotais reģistrācijas numurs 40003733315, juridiskā adrese: Cēsu iela 31k-3, Rīga, LV-1012 (turpmāk – SIA „APP”), vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas materiālus pasta nozarē.

Regulators konstatē:

1. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktu Regulators uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmā daļa paredz, ka Regulators uzrauga, lai sabiedrisko pakalpojumu sniegšanā regulējamās nozarēs tiktu ievērots šis likums, kā arī regulējamo nozaru speciālie normatīvie akti. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punkts paredz, ka Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka Regulators sekmē konkurenci regulējamās nozarēs.
3. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta trešo daļu Regulatoram ir tiesības pieprasīt un Regulatora noteiktajā termiņā no pasta komersantiem saņemt jebkuru informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
4. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Regulators, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīgs pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā pasta komersantiem, šo uzdevumu veikšanai nepieciešamo informāciju. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Regulatoram tā pieprasīto informāciju Regulatora noteiktajā laikā un kārtībā.
5. Saskaņā ar Pasta likuma 13.panta pirmās daļas 1. un 4.punktu pasta komersantam ir pienākums izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus.

6. SIA „APP” bija jāiesniedz Regulatoram šāda informācija:
 - 6.1. saskaņā ar Regulatora 2009.gada 11.novembra lēmuma Nr.1/5 „Noteikumi par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai iesniedzamo informāciju” (turpmāk – Noteikumi par Regulatoram iesniedzamo informāciju) 5.punktu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs reizi gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatoram informāciju par aprēķināto valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu kārtējā kalendārajā gadā;
 - 6.2. saskaņā ar Noteikumu par Regulatoram iesniedzamo informāciju 22.punktu pasta komersants, kas sniedz tradicionālos vai citus pasta pakalpojumus, reizi kalendārajā gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatoram informāciju par pasta sūtījumu skaitu un darbinieku skaitu iepriekšējā kalendārajā gadā. Šo un 6.1.punktā minēto informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu (turpmāk 6.1. un 6.2.punkts – Iesniedzamā informācija).
7. Saskaņā ar Pasta likuma 10.pantu Regulators izdod un oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis” publicē vispārējās atļaujas noteikumus, kurus pasta komersants ievēro pasta pakalpojumu sniegšanā, kā arī noteikumus par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanu un pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu.
8. Saskaņā ar Regulatora 2013.gada 2.oktobra lēmuma Nr.1/27 „Vispārējās atļaujas noteikumi pasta nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 3. un 4. punktu pasta komersants sniedz Regulatoram informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā, kā arī pasta komersants pēc Regulatora pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei vai vispārējās atļaujas noteikumu izpildes uzraudzībai.
9. SIA „APP” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā – līdz 2014.gada 1.februārim.
10. Saskaņā ar Regulatora 2009.gada 7.decembra lēmuma Nr.1/9 „Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem pasta nozarē” (turpmāk – Noteikumi par vispārējās atļaujas pārkāpumiem) 2.punktu, ja pēc Regulatora rīcībā esošās informācijas pasta komersanta (turpmāk – komersants) darbībā tiek konstatēts pārkāpums, Regulators nosūta komersantam ierakstītā pasta sūtījumā uz tā juridisko adresi brīdinājuma vēstuli, kurā norāda konstatēto pārkāpumu, lūdz komersantu sniegt skaidrojumus, sniedz ieteikumus konstatētā pārkāpuma novēršanai un nosaka termiņu, līdz kuram komersantam jānovērš konstatētais pārkāpums - ne īsāku par 10 darba dienām, ja gada laikā atkārtoti izdarīts līdzīgs pārkāpums.
11. 2014.gada 7.martā Regulators, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Pasta likuma 6.panta trešo daļu, 10.pantu, 12.pantu, 13.panta pirmās daļas 1.punktu un 4.punktu un Regulatora Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 2.punktu, SIA „APP” nosūtīja vēstuli Nr.1-2.75/580 (turpmāk – Brīdinājuma vēstule) par atkārtotu vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu, kurā konstatēja, ka SIA „APP” nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā. Regulators Brīdinājuma vēstulē norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir atkārtots Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Regulators brīdināja SIA „APP” par atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu un pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu. Regulators sniedza ieteikumu konstatētā atkārtotā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpuma novēršanai – iesniegt Regulatoram Iesniedzamo informāciju nekavējoties, bet ne vēlāk kā līdz 2014.gada 21.martam. Līdz Regulatora Brīdinājuma vēstulē noteiktajam termiņam - 2014.gada 21.martam, kā arī līdz šā jautājuma izskatīšanai Regulatora padomes sēdē SIA „APP” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un skaidrojumu par izdarīto atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
12. SIA „APP” ir gada laikā vairākkārt administratīvi sodīta par informācijas nesniegšanu

Regulatoram noteiktā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu neievērošanu:

- 12.1. Regulatora 2013.gada 21.maija lēmums Nr.E39-677/15 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-677”;
- 12.2. Regulatora 2014.gada 12.maija lēmums Nr.E39-792/11 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-792.
13. Ievērojot Noteikumos par vispārējās atļaujas pārkāpumiem noteikto normatīvo aktu pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 4 punktu, Regulators ar 2014.gada 11.jūnija lēmumu Nr. 171 (turpmāk – Lēmums Nr. 171) brīdināja SIA „APP” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsti Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums un noteica SIA „APP” termiņu līdz 2014.gada 10.jūlijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju.
14. Līdz lēmumā Nr.171 noteiktajam termiņam - 2014.gada 10.jūlijam - SIA „APP” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
15. Uz šā jautājuma izskatīšanas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „APP” pārstāvis. Uz padomes sēdi SIA „APP” pārstāvis neieradās.

Regulators secina:

1. Lai Regulators varētu īstenot likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmajā daļā, 9.panta pirmās daļas 1. un 6.punktā, Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktā noteiktās funkcijas un tiesības, Regulatoram ir nepieciešama Iesniedzamā informācija, kuras iesniegšanu paredz Noteikumu par Regulatoram iesniedzamo informāciju 5. un 22.punkts.
2. Saskaņā ar Noteikumu par Regulatoram iesniedzamo informāciju 5. un 22.punktu, ņemot vērā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu, SIA „APP” līdz 2014.gada 1.februārim bija jāiesniedz Regulatoram Iesniedzamā informācija. Līdz 2014.gada 1.februārim Regulatoram Iesniedzamā informācija netika iesniegta.
3. SIA „APP”, neiesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Regulatora funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi ar likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu - pēc Regulatora pieprasījuma sniegt Regulatoram pieprasīto informāciju noteiktā termiņā un Pasta likuma 13.panta pirmās daļas 1.un 4. punktā noteikto pienākumu – izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus. Līdz ar to SIA „APP” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu.
4. SIA „APP” arī pēc Regulatora Brīdinājuma vēstulē sniegtajiem ieteikumiem nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju līdz Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 2.punktā noteiktajam vispārējās atļaujas pārkāpuma novēršanas termiņam – 2014.gada 21.martam.
5. SIA „APP” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju pēc tā pieprasījuma noteiktā termiņā, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Pēc Regulatora Brīdinājuma vēstulē sniegtajiem ieteikumiem Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpuma novēršanai, SIA „APP” Brīdinājuma vēstulē noteiktajā termiņā nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu. Ņemot vērā minēto, SIA „APP” turpina prettiesisku bezdarbību, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, līdz ar to kavējot Regulatora funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas uzraudzība, pasta komersantu uzraudzība, lietotāju interešu aizstāvība).

6. Ievērojot Noteikumos par vispārējās atļaujas pārkāpumiem noteikto normatīvo aktu pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 4.punktu Regulators ar Lēmumu Nr.171 noteica SIA „APP” termiņu līdz 10.jūlijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4. punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju un brīdināja SIA „APP” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsti Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Līdz Lēmumā Nr.171 noteiktajam termiņam – 10.jūlijam - SIA „APP” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
7. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 5.punktu, ja pasta komersants nenovērš konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators lemj par tiesību atņemšanu pasta komersantam sniegt pasta pakalpojumus uz laiku līdz pieciem gadiem.
8. Saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ja gada laikā atkārtoti izdarīts vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpums, Regulators var pasta komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem atņemt tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Regulators pasta komersantu reģistrā izdara ierakstu par to, ka attiecīgajam pasta komersantam atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus.
9. SIA „APP” ir gada laikā vairākkārt administratīvi sodīta par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu.
10. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 9.punktu Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību, kā arī pilda citas funkcijas, kas noteiktas nozares speciālajos likumos. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu Regulators savas kompetences ietvaros patstāvīgi pieņem lēmumus un izdod administratīvos aktus, kas ir saistoši konkrētiem sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem un lietotājiem. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 1.punktu un 3.punktu Regulators veicina iespēju lietotājiem izvēlēties pasta komersantu, tā sniegtos pasta pakalpojumus un pasta pakalpojumu tarifus, kā arī uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu. Ņemot vērā to, ka SIA „APP” turpina prettiesisku bezdarbību, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, un to, ka SIA „APP” kā pasta pakalpojumu sniedzēja ir reģistrēta pasta komersantu reģistrā, kas ir publiski pieejams Regulatora mājas lapā internetā, pasta pakalpojumu lietotājiem nav tiesiskās palāvības, ka SIA „APP” sniedz pasta pakalpojumus un ievēro Vispārējās atļaujas noteikumus.
11. SIA „APP” prettiesiska bezdarbība aizskar pasta pakalpojumu lietotāju tiesības un ar Pasta likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” aizsargātās intereses. Labumam, ko pasta pakalpojumu lietotāji iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti pasta pakalpojumu sniedzējam, ir jābūt lielākam nekā pasta pakalpojumu sniedzēja tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī to, ka SIA „APP” atkārtoti gada laikā izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumus, Regulatoram saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principus, jāatņem SIA „APP” tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem. Regulatoram pasta komersantu reģistrā jāizdara ieraksts par to, ka SIA „APP” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.
12. SIA „APP” nav tiesību atsākt pasta pakalpojumu sniegšanu laika periodā, uz kuru Regulators SIA „APP” atņēmis tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Ņemot vērā Pasta likuma 11.panta otro un ceturto daļu, SIA „APP” ir tiesības iesniegt jaunu reģistrācijas pieteikumu Regulatoram normatīvajos aktos noteiktā kārtībā un atsākt pasta pakalpojumu sniegšanu tikai pēc tam, kad beidzies Regulatora noteiktais pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību aizliegums.

Ņemot vērā iepriekš minēto, vadoties no Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.panta, 55.panta 2.punkta un 57.panta, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu un Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 5. un 6.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Pasta likuma 6.panta pirmo un trešo daļu un 11.panta pirmo, otro un ceturto daļu,

padome nolemj:

1. atņemt SIA „APP” tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem - līdz 2017.gada 23.jūlijam;
2. izdarīt pasta komersantu reģistrā ierakstu par to, ka SIA „APP” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem - līdz 2017.gada 23.jūlijam.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

V.Lokenbahs