



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas ielā 45, Rīgā, LV-1039 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

28.08.2014.

Nr.225
(prot. Nr. 30., 3.p.)

Par elektronisko sakaru komersanta-sabiedrības ar ierobežotu atbildību „ROAM”-darbības pārtraukšanu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2014.gada 28.augustā Regulatora padomes sēdē izskatīja elektronisko sakaru komersanta - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „ROAM”, vienotais reģistrācijas numurs: 40103541247, juridiskā adrese: Zeltiņu iela 25-52, Rīga, LV-1035 (turpmāk – SIA „ROAM”), vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas materiālus elektronisko sakaru nozarē.

Regulators konstatē

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 5.punktu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktu Regulators sekmē un veicina konkurenci elektronisko sakaru nozarē.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punkts paredz, ka Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 6.punktu Regulators uzrauga elektronisko sakaru nozares normatīvo aktu ievērošanu.
4. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 32.panta trešo daļu Regulators veido elektronisko sakaru komersantu sarakstu un nodrošina tā publisku pieejamību.
5. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktu Regulatoram ir tiesības pieprasīt un Regulatora noteiktajā termiņā saņemt no elektronisko sakaru komersantiem informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
6. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Regulators, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīgs pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā elektronisko sakaru komersantiem, šo uzdevumu īstenošanai nepieciešamo informāciju neatkarīgi no tās slepenības pakāpes. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Regulatoram tā pieprasīto informāciju Regulatora noteiktajā laikā un kārtībā.
7. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 35.panta pirmo daļu, lai uzraudzītu vispārējās atļaujas noteikumu ievērošanu, Regulators apstiprina un publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” noteikumus par Regulatoram regulāri iesniedzamās informācijas veidiem, apjomu un iesniegšanas termiņiem.
8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktu elektronisko sakaru komersantam ir pienākums ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus.
9. Regulatora 2011.gada 17.augusta lēmuma Nr.1/19 „Vispārējās atļaujas noteikumi” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 5.punktā ir noteikts, ka elektronisko sakaru komersants sniedz Regulatoram informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā.

10. Vispārējās atļaujas noteikumu 6.punktā ir noteikts, ka elektronisko sakaru komersants pēc Regulatora pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei vai vispārējās atļaujas nosacījumu izpildes uzraudzībai.
11. SIA „ROAM” līdz 2014.gada 1.februārim bija jāiesniedz Regulatoram šāda informācija:
 - 11.1. saskaņā ar Regulatora 2009.gada 11.novembra lēmuma Nr.1/5 „Noteikumi par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai iesniedzamo informāciju” 5.punktu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs reizi gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatorā informāciju par aprēķināto valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu kārtējā kalendārajā gadā (šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu);
 - 11.2. saskaņā ar Regulatora 2012.gada 21.novembra lēmuma Nr.1/15 „Noteikumi par tirgus analīzei nepieciešamās informācijas apjomu un iesniegšanas kārtību” 4.punktu elektronisko sakaru komersants iesniedz Regulatorā katru gadu līdz 1.augustam informāciju par esošā kalendārā gada 1.pusgadu un līdz 1.februārim informāciju par iepriekšējā kalendārā gada 2.pusgadu, pilnīgi un precīzi aizpildot šo noteikumu 1.pielikumā noteikto veidlapu, kā arī iesniedz Regulatorā šo informāciju elektroniskā formātā, nosūtot uz adresi sprk@sprk.gov.lv vai elektroniskajā datu nesējā (turpmāk 11.1.-11.2.punkts – Iesniedzamā informācija).
12. SIA „ROAM” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā – līdz 2014.gada 1.februārim.
13. Saskaņā ar Regulatora 2010.gada 25.augusta lēmuma Nr.1/14 „Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk - Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem) 2.punktu, ja Regulators konstatē pārkāpumu komersanta darbībā, Regulators nosūta komersantam ierakstītā pasta sūtījumā uz tā juridisko adresi brīdinājuma vēstuli, kurā norāda konstatēto pārkāpumu, pienākumu veikt efektīvus pasākumus, lai novērstu konstatēto pārkāpumu, ieteamos pasākumus, termiņu līdz divām nedēļām komersanta skaidrojuma sniegšanai par konstatēto pārkāpumu un pasākumu veikšanu.
14. Regulators ar 2014.gada 12.marta vēstuli Nr.1-2.71/621, kas nosūtīta saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 2.punktu, informēja SIA „ROAM”, ka tā neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju, kā arī lūdza iesniegt Iesniedzamo informāciju līdz 2014.gada 27.martam un brīdināja par administratīvo atbildību saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.² un 158.³pantu, ja informācija netiks sniegta (turpmāk – Brīdinājuma vēstule). Regulators Brīdinājuma vēstulē norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums un, ja elektronisko sakaru komersants nenovērsīs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu, Regulators rīkosies atbilstoši Noteikumiem par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem.
15. Līdz Brīdinājuma vēstulē noteiktajam datumam – 2014.gada 27.martam, kā arī līdz šā jautājuma izskatīšanai Regulatora padomes sēdē SIA „ROAM” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un skaidrojumu par izdarīto atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu.
16. SIA „ROAM” ir gada laikā vairākkārt administratīvi sodīta par vispārējās atļaujas noteikumu neievērošanu:
 - 16.1. ar Regulatora 2013.gada 21.maija lēmumu Nr.E39-692/44 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-662”;
 - 16.2. ar Regulatora 2014.gada 12.maija lēmumu Nr.E39-803/25 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-803”.
17. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu, ja vispārējās atļaujas noteikumi tiek pārkāpti atkārtoti, Regulators var uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā vai elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu. Regulators no elektronisko sakaru komersantu saraksta izslēdz to elektronisko sakaru komersantu, kuram ir atņemis tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.

18. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 4.2. apakšpunktu Regulators 2014.gada 11.jūnijā pieņēma lēmumu „Par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu” (turpmāk – Lēmums Nr.178). Ar Lēmumu Nr.178 Regulators uzlika par pienākumu SIA „ROAM” līdz 2014.gada 10.jūlijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta atkārtotu pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, kā arī brīdināja SIA „ROAM” par darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „ROAM” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu, ja līdz 2014.gada 10.jūlijam netiks novērsts Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta atkārtots pārkāpums un Regulatoram netiks iesniegta Iesniedzamā informācija.
19. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 5.punktu, ja Regulatora lēmumā noteiktajā termiņā komersants nenovērš konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators lemj par komersanta darbības elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā pārtraukšanu uz laiku līdz pieciem gadiem, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
20. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 6.punktu Regulators pēc Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 5.punkta noteiktā lēmuma pieņemšanas izslēdz no elektronisko sakaru komersantu saraksta komersantu, kuram ir pārtraukta darbība elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un ir atņemtas tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
21. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 7.punktu Regulators ar lēmumu par darbības pārtraukšanu un tiesību atņemšanu nosaka komersantam pienākumu viena mēneša laikā no lēmuma spēkā stāšanās brīža informēt galalietotājus par komersanta darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un tiesību atņemšanu sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
22. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 9.punktu komersants, kuram ar Regulatora lēmumu ir pārtraukta darbība elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un atņemtas tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu, nodrošina galalietotājiem numura saglabāšanas pakalpojumu Regulatora noteiktajā termiņā, ja šī komersanta galalietotāji to pieprasa.
23. Līdz Lēmumā Nr.178 noteiktajam termiņam – 2014.gada 10.jūlijam - SIA „ROAM” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu.
24. Līdz Regulatora padomes sēdei SIA „ROAM” Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu nav novērsusi un Iesniedzamo informāciju nav iesniegusi.
25. Uz elektronisko sakaru komersanta SIA „ROAM” darbības pārtraukšanas lietas izskatīšanas Regulatora padomes sēdi tika uzaicināts SIA „ROAM” pilnvarotais pārstāvis. SIA „ROAM” pārstāvis uz lietas izskatīšanu neieradās.

Regulators secina

1. SIA „ROAM”, neiesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Regulatora funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktā, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu pēc Regulatora pieprasījuma sniegt Regulatoram pieprasīto informāciju noteiktā termiņā un Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktā noteikto pienākumu – ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumu nosacījumus. Līdz ar to SIA „ROAM” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktu.
2. Ņemot vērā, ka SIA „ROAM” ir atkārtoti gada laikā sodīta par vispārējās atļaujas noteikumu neievērošanu, SIA „ROAM” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums.

Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu, ja vispārējās atļaujas noteikumi tiek pārkāpti atkārtoti, Regulators var uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā vai elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu. Regulators no elektronisko sakaru komersantu saraksta izslēdz to elektronisko sakaru komersantu, kuram ir atņēmis tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.

3. SIA „ROAM” prettiesiskās darbības aizskar elektronisko sakaru lietotāju tiesības un ar Elektronisko sakaru likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” aizsargātās intereses. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 13.pantu labumam, ko lietotājs iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti elektronisko sakaru komersantam, ir jābūt lielākam nekā elektronisko sakaru komersanta tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Ņemot vērā iepriekš minēto un to, ka SIA „ROAM” atkārtoti gada laikā ir izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu, Regulatoram saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principu, jāatņem SIA „ROAM” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu uz trīs gadiem. Regulatoram jāizslēdz SIA „ROAM” no elektronisko sakaru komersantu saraksta.

Ņemot vērā iepriekš minēto, vadoties no Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.panta, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktu un Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 5., 6., 7. un 9.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu, 19.panta pirmās daļas 1.punktu un 33.panta trešo daļu, Administratīvā procesa likuma 55.panta 2.punktu un 57.pantu, 63.panta pirmās daļas 1.punktu, 65.panta pirmo daļu,

padome nolemj:

1. pārtraukt no 2014.gada 29.septembra līdz 2017.gada 28.septembrim SIA „ROAM” darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „ROAM” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu;
2. izslēgt no 2014.gada 29.septembra SIA „ROAM” no elektronisko sakaru komersantu saraksta;
3. noteikt SIA „ROAM” pienākumu viena mēneša laikā no lēmuma spēkā stāšanās brīža informēt galalietotājus par SIA „ROAM” atņemtajām tiesībām sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu un par darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā;
4. noteikt SIA „ROAM” pienākumu mēneša laikā pēc šā lēmuma lemjošās daļas 3.punktā noteiktā pienākuma izpildīšanas nodrošināt galalietotājiem numura saglabāšanas pakalpojumu, ja SIA „ROAM” galalietotāji to pieprasa.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētāja

V.Lokenbaha

p.i.

padomes loceklis

R.Irkliis