



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas ielā 45, Rīgā, LV-1039 | Tālrunis 67097200 | Fakss 67097277 | E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

Rīgā

22.02.2018.

Nr.28

(prot. Nr.8., 1.p)

Par elektronisko sakaru komersanta sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Foco 16” darbības pārtraukšanu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2018.gada 22.februāra padomes sēdē izskatīja elektronisko sakaru komersanta sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Foco 16”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003608105, juridiskā adrese: Vecpilsētas iela 19, Rīga, LV-1050 (turpmāk – SIA „Foco 16”), vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas materiālus elektronisko sakaru nozarē.

Regulators konstatē

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 5.punktu un likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktu Regulators sekmē un veicina konkurenci elektronisko sakaru nozarē.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punkts paredz, ka Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 6.punktu un likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmo daļu Regulators uzrauga elektronisko sakaru nozares normatīvo aktu ievērošanu.
4. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 32.panta trešo daļu Regulators veido elektronisko sakaru komersantu sarakstu un nodrošina tā publisku pieejamību.
5. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktu Regulatoram ir tiesības pieprasīt un Regulatora noteiktajā termiņā saņemt no elektronisko sakaru komersantiem informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
6. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Regulators, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīgs pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā elektronisko sakaru komersantiem, šo uzdevumu veikšanai nepieciešamo informāciju. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Regulatoram tā pieprasīto informāciju Regulatora noteiktajā laikā un kārtībā.

7. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 35.panta pirmo daļu, lai uzraudzītu vispārējās atļaujas noteikumu ievērošanu, Regulators apstiprina un publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” noteikumus par Regulatoram regulāri iesniedzamās informācijas veidiem, apjomu un iesniegšanas termiņiem.
8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktu elektronisko sakaru komersantam ir pienākums ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas nosacījumus.
9. Saskaņā ar Regulatora 2015.gada 4.jūnija lēmuma Nr.1/8 „Vispārējās atļaujas noteikumi elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 2.punktu elektronisko sakaru komersants sniedz Regulatoram informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā vai arī pēc Regulatora pieprasījuma, ja informācija nepieciešama Regulatora funkciju izpildei vai vispārējās atļaujas nosacījumu izpildes uzraudzībai.
10. SIA „Foco 16” bija jāiesniedz informācija saskaņā ar Regulatora 2016.gada 25.augusta lēmuma Nr.1/15 „Noteikumi par tirgus analīzei nepieciešamās informācijas apjomu un iesniegšanas kārtību” (turpmāk – Noteikumi) 4.punktu, kas noteic, ka elektronisko sakaru komersants iesniedz Regulatoram tā noteiktajā kārtībā katru gadu līdz 1.augustam par esošā kalendārā gada 1.pusgadu pilnīgi un precīzi aizpildītu informāciju, kas noteikta šo noteikumu 1.pielikumā (turpmāk – Iesniedzamā informācija).
11. Regulators ar 2017.gada 20.septembra vēstuli Nr.1-2.78/3066 (turpmāk – Informācijas pieprasījums) informēja SIA „Foco 16”, ka tā nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju, kā arī lūdza iesniegt Iesniedzamo informāciju līdz 2017.gada 20.oktobrim un saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.² un 158.³pantu brīdināja par administratīvo atbildību, ja Iesniedzamā informācija netiks iesniegta. Regulators Informācijas pieprasījumā norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punkta pārkāpums un, ja SIA „Foco 16” nenovērsīs Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punkta pārkāpumu, Regulators rīkosies atbilstoši Regulatora 2015.gada 12.februāra lēmumam Nr.1/3 „Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumi elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumi).
12. Līdz Informācijas pieprasījumā noteiktajam datumam – 2017.gada 20.oktobrim, kā arī līdz šā jautājuma izskatīšanai Regulatora padomes sēdē SIA „Foco 16” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un skaidrojumu par izdarīto Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punkta pārkāpumu.
13. SIA „Foco 16” gada laikā ir vairākkārt administratīvi sodīta par informācijas nesniegšanu Regulatoram tā noteiktajā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu neievērošanu:
 - 13.1. ar Regulatora 2017.gada 9.maija lēmumu Nr.E39-1060/21E „Par administratīvā pārkāpuma lietu elektronisko sakaru nozarē”;
 - 13.2. ar Regulatora 2017.gada 22.novembra lēmumu Nr.E39-1088/49E „Par administratīvā pārkāpuma lietu elektronisko sakaru nozarē”.
14. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta pirmo daļu Regulators izdod un publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” noteikumus par reģistrācijas vai elektronisko sakaru komersanta darbības izbeigšanas paziņojuma nosūtīšanu, vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanu, elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanas vai elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanas pārtraukšanu pārkāpumu gadījumā.
15. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 6.2.apakšpunktu,

ja elektronisko sakaru komersants nenovērs gada laikā atkārtoti izdarītu līdzīgu pārkāpumu (turpmāk – atkārtots pārkāpums) Regulatora brīdinājuma vēstulē noteiktajā termiņā, Regulators nosūta elektronisko sakaru komersantam vēstuli, kurā norāda konstatēto atkārtoto pārkāpumu, uzliek par pienākumu novērst atkārtoto pārkāpumu, nosaka termiņu, līdz kuram elektronisko sakaru komersantam ir jānovērš konstatētais atkārtotais pārkāpums, un brīdina elektronisko sakaru komersantu, ja tas nenovērsīs konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators var elektronisko sakaru komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim elektronisko sakaru komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.

16. Regulators saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 6.2.apakšpunktu nosūtīja SIA „Foco 16” 2017.gada 13.decembra vēstuli Nr.1-2.71/4069 (turpmāk – Brīdinājuma vēstule), kurā norādīja konstatēto atkārtoto pārkāpumu, uzlika par pienākumu novērst atkārtoto pārkāpumu līdz 2018.gada 12.janvārim un brīdināja SIA „Foco 16”, ja tā nenovērsīs konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators var uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt SIA „Foco 16” darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „Foco 16” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
17. Līdz Brīdinājuma vēstulē noteiktajam termiņam – 2018.gada 12.janvārim – SIA „Foco 16” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punkta pārkāpumu.
18. Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešajā daļā noteikts, ja vispārējās atļaujas noteikumi tiek pārkāpti atkārtoti, Regulators var uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā vai elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu. Regulators no elektronisko sakaru komersantu saraksta izslēdz to elektronisko sakaru komersantu, kuram ir atņemis tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
19. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 7.punktu, ja šo noteikumu 6.2.apakšpunktā minētajā vēstulē noteiktajā termiņā elektronisko sakaru komersants nenovērš konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators lemj par elektronisko sakaru komersanta darbības elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā pārtraukšanu uz laiku līdz pieciem gadiem, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
20. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 8.punktu Regulators ar šo noteikumu 7.punktā minēto lēmumu nosaka elektronisko sakaru komersantam pienākumu:
 - 20.1. nekavējoties informēt galalietotājus par elektronisko sakaru komersanta darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un tiesību atņemšanu sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu;
 - 20.2. mēneša laikā pēc šo noteikumu 8.1.apakšpunktā noteiktā pienākuma izpildes nodrošināt galalietotājam numura saglabāšanas pakalpojumu, ja šī elektronisko sakaru komersanta galalietotājs to pieprasa.

21. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 57.panta pirmo daļu, mainot elektronisko sakaru komersantu pēc galalietotāju pieprasījuma viņam tiek nodrošināta iespēja saglabāt tā lietošanā nodoto numuru. Elektronisko sakaru likuma 57.panta trešā daļa paredz, ka elektronisko sakaru komersants, kas sniedz balss telefonijas pakalpojums, nodrošina galalietotājam numura saglabāšanas pakalpojumu. Elektronisko sakaru likuma 47.panta pirmā daļa noteic, ka numerācijas izmantošanai komercdarbībai Regulators piešķir numerācijas lietošanas tiesības. Regulators nosaka kārtību, kādā tiek veikta numerācijas lietošanas tiesību piešķiršana, pagarināšana anulēšana un tālāknodošana. Regulators, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 47.panta pirmo daļu, nav piešķīris SIA „Foco 16” numerācijas lietošanas tiesības, kā arī saskaņā ar Regulatora rīcībā esošo informāciju SIA „Foco 16” nav tālāknodotas numerācijas lietošanas tiesības.
22. Līdz šā lēmuma pieņemšanai SIA „Foco 16” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punkta pārkāpumu.
23. Uz šā jautājuma izskatīšanu padomes sēdē tika uzaicināts SIA „Foco 16” pārstāvis, kurš uz Regulatora padomes sēdi neieradās.

Regulators secina

1. SIA „Foco 16”, neiesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Regulatora funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi ar likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu pēc Regulatora pieprasījuma sniegt Regulatoram pieprasīto informāciju noteiktā termiņā un Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktā noteikto pienākumu – ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas nosacījumus. Līdz ar to SIA „Foco 16” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punktu.
2. Ņemot vērā, ka SIA „Foco 16” ir atkārtoti gada laikā sodīta par vispārējās atļaujas nosacījumu neievērošanu, SIA „Foco 16” darbības, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs „Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punkta pārkāpums. SIA „Foco 16” bezdarbība aizskar elektronisko sakaru lietotāju tiesības un ar Elektronisko sakaru likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” aizsargātās intereses. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 13.pantu labumam, ko lietotājs iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti elektronisko sakaru komersantam, ir jābūt lielākam nekā elektronisko sakaru komersanta tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam.
3. Lai nodrošinātu Elektronisko sakaru likuma 2.panta 6.punktā noteikto mērķi – nodrošināt lietotāju interešu aizsardzību, Regulatoram ir jānosaka SIA „Foco 16” pienākumi, kas noteikti Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 8.punktā. Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 8.2.apakšpunkta mērķis ir nodrošināt, ka galalietotājiem ir iespēja saglabāt lietošanā nodoto numuru balss telefonijas pakalpojumu saņemšanai. Numura saglabāšanas pakalpojumu var nodrošināt tikai tāds elektronisko sakaru komersants, kura rīcībā ir numerācijas lietošanas tiesības. SIA „Foco 16” rīcībā nav numerācijas lietošanas tiesības, SIA „Foco 16” nesniedz balss telefonijas pakalpojumu, izmantojot numerācijas lietošanas tiesības. Ņemot vērā Administratīvā procesa likuma 8.pantā nostiprināto tiesību normu saprātīgas piemērošanas principu un šajā likumā 13.pantā noteikto samērīguma principu, Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 8.2.apakšpunkta mērķi un jēgu, tā izpildi saistībā ar Elektronisko sakaru likuma 57.panta pirmo un trešo daļu, nav lietderīgi un samērīgi SIA „Foco 16” piemērot pienākumu, ko tā

nevar izpildīt. Ņemot vērā iepriekš minēto, Regulators SIA „Foco 16” nosaka pienākumu atbilstoši Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 8.1.apakšpunktam.

4. Ņemot vērā iepriekš minēto un to, ka SIA „Foco 16” atkārtoti gada laikā ir izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu, Regulatoram saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu un Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 7.punktu jāpārtrauc SIA „Foco 16” darbība elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „Foco 16” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.

Ņemot vērā iepriekš minēto, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 2.punktu un Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 7., 8. un 9.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu, 19.panta pirmās daļas 1.punktu, 33.panta trešo daļu, Administratīvā procesa likuma 13.pantu, 55.panta 2.punktu, 57.pantu, 63.panta pirmās daļas 1.punktu, 65.panta pirmo daļu,

padome nolemj:

1. pārtraukt no 2018.gada 6.aprīļa līdz 2021.gada 5.aprīlim SIA „Foco 16” darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „Foco 16” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu;
2. izslēgt no 2018.gada 6.aprīļa SIA „Foco 16” no elektronisko sakaru komersantu saraksta;
3. noteikt SIA „Foco 16” pienākumu nekavējoties informēt galalietotājus par SIA „Foco 16” darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un tiesību atņemšanu sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētāja
p.i.
padomes locekle

R.Irkļa

R.Šņuka