



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas ielā 45, Rīgā, LV-1039 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

13.11.2014.

Nr.304

(prot. Nr. 38., 8.p.)

Par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2014.gada 13.novembrī Regulatora padomes sēdē izskatīja elektronisko sakaru komersanta - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Prolain”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003706035, juridiskā adrese: Jāņa Endzelīna iela 7-21, Rīga, LV-1029 (turpmāk – SIA „Prolain”), vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas materiālus elektronisko sakaru nozarē.

Regulators konstatē

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 5.punktu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktu Regulators sekmē un veicina konkurenci elektronisko sakaru nozarē.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punktā noteikts, ka Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 6.punktu Regulators uzrauga elektronisko sakaru nozares normatīvo aktu ievērošanu.
4. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktu Regulatoram ir tiesības pieprasīt un Regulatora noteiktajā termiņā saņemt no elektronisko sakaru komersantiem informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
5. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Regulators, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīgs pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā elektronisko sakaru komersantiem, šo uzdevumu īstenošanai nepieciešamo informāciju neatkarīgi no tās slepenības pakāpes. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Regulatoram tā pieprasīto informāciju Regulatora noteiktajā laikā un kārtībā.
6. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 35.panta trešās daļas pirmo un otro punktu, papildus informācijai, kas saskaņā ar Elektronsisko sakaru likuma un citiem normatīvajiem aktiem iesniedzama Regulatoram neatkarīgi no vispārējās atļaujas noteikumiem, Regulatoram ir tiesības pieprasīt no elektronisko sakaru komersanta par vispārējā atļauja neietvertajām Elektronisko sakaru likuma 35.panta otrajā daļā minētajām tiesībām, prasībām un saistībām tikai tādu informāciju, kas nepieciešama šādiem mērķiem:
 - 6.1. lai veiktu regulāru vai atsevišķu pārbaudi attiecībā uz ieguldījumiem universālā pakalpojuma finansēšanā, valsts nodevas maksājumiem par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu un par radiofrekvenču spektra un numerācijas lietošanas tiesībām, efektīvas radiofrekvenču spektra lietošanas nodrošināšanu, kā arī piekļuves

nodrošināšanai noteikto speciālo prasību vai universālā pakalpojuma sniegšanas saistību ievērošanu;

- 6.2. lai pārbaudītu atsevišķu vispārējās atļaujas noteikumu un lietošanas tiesību nosacījumu izpildi, ja ir saņemta sūdzība vai ja Regulatoram ir citi iemesli uzskatīt, ka šie noteikumi vai nosacījumi nav izpildīti.
7. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktu elektronisko sakaru komersantam ir pienākums ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus.
8. Regulatora 2011.gada 17.augusta lēmuma Nr.1/19 „Vispārējās atļaujas noteikumi” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 5.punktā ir noteikts, ka elektronisko sakaru komersants sniedz Regulatoram informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā.
9. Vispārējās atļaujas noteikumu 6.punktā ir noteikts, ka elektronisko sakaru komersants pēc Regulatora pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei vai vispārējās atļaujas nosacījumu izpildes uzraudzībai.
10. Regulators 2014.gada 18.augustā, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktu, un saskaņā ar Regulatora 2010.gada 25.augusta lēmuma Nr.1/14 „Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk - Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem) 2.punktu nosūtīja Pārkāpējam 2014.gada 18.augusta vēstuli Nr.1-2.71/2575 (turpmāk – Informācijas pieprasījums), kurā lūdza SIA „Prolain” iesniegt Regulatoram:
 - 10.1. skaidrojumu par Ilonas Kozlovskas 2014.gada 23.jūlija iesniegumā minētajām pretenzijām;
 - 10.2. sniegt skaidrojumu vai SIA „Prolain” ir noslēdzis vienošanos ar sabiedrību ar ierobežotu atbildību „SIMTEL”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003781211, juridiskā adrese: Rostokas iela 8-12, Rīga, LV-1029, vai sabiedrību ar ierobežotu atbildību „SIMTEL.LV”, vienotais reģistrācijas numurs: 40103347411, juridiskā adrese: Rostokas iela 8-12, Rīga, LV-1029 (turpmāk – SIA „SIMTEL.LV”), par interneta piekļuves pakalpojuma sniegšanu SIA „SIMTEL.LV” klientiem ar tādiem pašiem līgumu nosacījumiem un visām saistībām (turpmāk 10.1.-10.2.apakšpunkts – Iesniedzamā informācija).
11. Informācijas pieprasījumā Regulators konstatēja, ka SIA „Prolain” nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju. Regulators Informācijas pieprasījumā norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums. Regulators sniedza ieteikumu konstatētā Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktu pārkāpumu novēršanai – iesniegt Regulatoram Iesniedzamo informāciju nekavējoties, bet ne vēlāk kā līdz 2014.gada 25.augustam.
12. SIA „Prolain” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā – līdz 2014.gada 25.augustam.
13. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 2.punktu, ja Regulators konstatē pārkāpumu komersanta darbībā, Regulators nosūta komersantam ierakstītā pasta sūtījumā uz tā juridisko adresi brīdinājuma vēstuli, kurā norāda konstatēto pārkāpumu, pienākumu veikt efektīvus pasākumus, lai novērstu konstatēto pārkāpumu (turpmāk - pasākums), ieteicamos pasākumus, termiņu līdz divām nedēļām komersanta skaidrojuma sniegšanai par konstatēto pārkāpumu un pasākumu veikšanu.
14. SIA „Prolain” ir administratīvi sodīta ar Regulatora 2014.gada 7.oktobra lēmumu Nr.E39-860/98 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-860” par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktajā termiņā.
15. Regulators ar Informācijas pieprasījumu, kas nosūtīts saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 2.punktu, informēja SIA „Prolain”, ka tā nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju, kā arī lūdza iesniegt Iesniedzamo informāciju līdz 2014.gada 25.augustam un informēja par administratīvo atbildību saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.² un 158.³pantu, ja informācija netiks sniegta.

Regulators Informācijas pieprasījumā norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums un, ja SIA „Prolain” nenovērsīs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu, Regulators rīkosies atbilstoši Noteikumiem par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem.

16. Līdz Regulatora Informācijas pierprasījumā noteiktajam datumam – 2014.gada 25.augustam, kā arī līdz šā jautājuma izskatīšanai Regulatora padomes sēdē SIA „Prolain” nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju un skaidrojumu par izdarīto atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu.
17. Par regulējamo sabiedrisko pakalpojumu sniegšanu bez sabiedrisko pakalpojumu licences vai reģistrācijas vai par sabiedrisko pakalpojumu licences nosacījumu vai vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpšanu enerģētikas (izņemot elektroenerģijas un dabasgāzes apgādi), elektronisko sakaru, pasta, dzelzceļa transporta, sadzīves atkritumu apsaimniekošanas un ūdenssaimniecības nozarēs ir paredzēta administratīvā atbildība Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.² pantā.
18. Par regulējamo sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja (elektronisko sakaru komersanta) vai lietotāja rīcībā esošās informācijas nesniegšanu Regulatoram tā noteiktā termiņā, kā arī par nepatiesas informācijas sniegšanu Regulatoram, par Regulatora likumīgo lēmumu nepildīšanu vai citiem šajā kodeksā neminētajiem to regulējamo nozaru normatīvo aktu pārkāpumiem, kuru ievērošanu uzrauga Regulators enerģētikas (izņemot elektroenerģijas un dabasgāzes apgādi), elektronisko sakaru, pasta, dzelzceļa transporta, sadzīves atkritumu apsaimniekošanas un ūdenssaimniecības nozarēs, ir paredzēta administratīvā atbildība Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 158.³ pantā.
19. Saskaņā ar Regulatora priekšsēdētāja 2014.gada 28.augusta lēmumu Nr.E39-860/87i „Par lietvedības uzsākšanu administratīvā pārkāpuma lietā” tika uzsākta lietvedība administratīvā pārkāpuma lietā par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktajā termiņā un Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu.
20. SIA „Prolain” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju pēc tās pieprasījumā noteiktā termiņa, ir atkārtots un prettiesisks Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums.
21. SIA „Prolain” ir atkārtoti administratīvi sodīta ar Regulatora 2014.gada 29.jūlija lēmumu Nr.E39-854/92 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-854” par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktajā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu.
22. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu, ja vispārējās atļaujas noteikumi tiek pārkāpti atkārtoti, Regulators var uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā vai elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
23. Uz elektronisko sakaru komersanta SIA „Prolain” vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas izskatīšanas Regulatora padomes sēdē tika uzaicināts SIA „Prolain” pilnvarotais pārstāvis. SIA „Prolain” pilnvarotais pārstāvis uz lietas izskatīšanu neieradās.

Regulators secina

1. SIA „Prolain”, neiesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Regulatora funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktā, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu pēc Regulatora pieprasījuma sniegt Regulatoram pieprasīto informāciju noteiktā termiņā, kā arī Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktā noteikto pienākumu – ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus. Līdz ar to SIA „Prolain” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktu.
2. Lai Regulators varētu veikt likumā „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktā noteiktās funkcijas, Regulatoram ir nepieciešama Iesniedzamā informācija.

3. SIA „Prolain” pēc Regulatora Informācijas pieprasījumā sniegtajiem ieteikumiem neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktā ietvertajā vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma novēršanas termiņā – līdz 2014.gada 25.augustam.
4. SIA „Prolain” līdz šā jautājuma izskatīšanai Regulatora padomes sēdē nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju.
5. SIA „Prolain” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpums.
6. SIA „Prolain” Regulatora Informācijas pieprasījumā noteiktajā termiņā nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu. Tādējādi SIA „Prolain” turpina prettiesiskās darbības, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, līdz ar to kavējot Regulatora funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas uzraudzība, elektronisko sakaru komersantu uzraudzība, konkurences veicināšana elektronisko sakaru nozarē un elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzes veikšana).
7. Ņemot vērā minēto, saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 4.punktā noteikto, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principus, Regulatoram jāuzliek par pienākumu SIA „Prolain” novērst atkārtotā Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu un jānosaka atkārtotā Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpuma novēršanas termiņš- datums, līdz kuram jāiesniedz Iesniedzamā informācija.
8. Ja SIA „Prolain” nenovērsīs Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu šajā lēmumā noteiktajā termiņā, Regulators rīkosies atbilstoši Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešās daļas un Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 5. un 6.punktā noteiktajai pārkāpuma novēršanas kārtībai.

Ņemot vērā iepriekš minēto, vadoties no Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.panta, 55.panta 2.punkta un 57.panta, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punktu, Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 4.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 33.panta trešo daļu, 35.panta pirmās daļas 1. un 2.punktu,

padome nolemj:

1. noteikt SIA „Prolain” pienākumu līdz 2014.gada 12.decembrim novērst atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 5. un 6.punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju;
2. ja SIA „Prolain” līdz 2014.gada 12.decembrim nebūs izpildījusi šā lēmuma lemjošās daļas 1.punktā noteikto, Regulators rīkosies atbilstoši Noteikumu par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem 5.punktā noteiktajai kārtībai, kas paredz elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanas un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanas tiesību atņemšanu uz laiku līdz pieciem gadiem.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.