
KONSULTĀCIJU DOKUMENTS

par grozījumiem Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas nolikumā

2025.gada 25.septembris
Rīga

Skanstes iela 25
Rīga, LV-1013
Latvija

T: +371 67097200
F: +371 67097277
E: sprk@sprk.gov.lv

www.sprk.gov.lv

Satura rādītājs

I Konsultāciju dokumenta kopsavilkums	3
II Normatīvā akta projekta izstrādes nepieciešamība	3
1) Pamatojums	3
2) Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas	6
3) Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt..	6
4) Izvērtējums par ietekmi uz sabiedrības mērķgrupām, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt	6

Pielikumā:

lēmuma projekts "Grozījumi Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 2020.gada 25.jūnija lēmumā Nr.1/7 "Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas nolikums".

I Konsultāciju dokumenta kopsavilkums

Konsultāciju dokumenta mērķis ir informēt sabiedrību un uzzināt ieinteresēto personu viedokli par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulatoru) izstrādāto lēmuma projektu "Grozījumi Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 2020.gada 25.jūnija lēmumā Nr.1/7 "Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas nolikums"" (turpmāk – Grozījumu projekts).

Grozījumu projekts paredz šādas izmaiņas:

- tiesības Regulatoram deleģēt Elektronisko sakaru likuma 39.pantā noteikto uzdevumu par informācijas salīdzināšanas rīka nodrošināšanu privātpersonai – sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Elektroniskie sakari", reģistrācijas numurs: 40003021907 (turpmāk – SIA "Elektroniskie sakari"), noslēdzot deleģēšanas līgumu;
- kārtību, kādā precizējama padomes sēdes darba kārtība pēc tās izziņošanas;
- kārtību, kādā publicējama precizētā padomes sēdes darba kārtība;
- redakcionālus precizējumus.

Grozījumu projekta plānotais spēkā stāšanās laiks – 2025.gada 1.decembris.

Priekšlikumus un komentārus par Grozījumu projektu lūdzam Regulatoram iesniegt rakstveidā, nosūtot uz Regulatora oficiālo elektronisko adresi (e-adresi) vai uz elektroniskā pasta adresi sprk@sprk.gov.lv, līdz 2025.gada 27.oktobrim.

Regulatora sagatavotais Grozījumu projekts ir pievienots šā dokumenta pielikumā.

II Normatīvā akta projekta izstrādes nepieciešamība

1) Pamatojums

Saskaņā ar likuma "Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 44.panta otro daļu Regulatora padome apstiprina nolikumu, kurā reglamentē Regulatora darbību, kā arī izpildinstitūcijas darba organizāciju un struktūrvienību vadītāju iecelšanas kārtību, nosaka padomes sēdē izskatīšanai paredzēto lēmumu projektu un citu dokumentu sagatavošanas kārtību.

[1] Valsts pārvalde ir vienota un valsts pārvaldes iestādēm nav savu interešu. Līdz ar to visām valsts pārvaldes iestādēm ir jārūpējas par jebkura pārvaldes uzdevuma efektīvāku, racionālāku un sabiedrības interesēm atbilstošāku izpildi.

Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likumam (turpmāk – VPIL), lai nodrošinātu valsts pārvaldes funkciju efektīvu izpildi, piekritīgā iestāde likumā noteiktajā kārtībā var noslēgt deleģēšanas līgumu.¹

Publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu, ja minētā persona attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk.²

Privātpersonai pārvaldes uzdevumu var deleģēt ar ārēju normatīvo aktu vai līgumu, ja tas paredzēts ārējā normatīvajā aktā, ievērojot VPIL 41.panta otrās un trešās daļas noteikumus.³ Privātpersonai jābūt tiesīgai veikt attiecīgo pārvaldes uzdevumu. Lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, kā arī citus kritērijus.⁴ Savukārt citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu var deleģēt likumā noteiktajos gadījumos.⁵

¹ VPIL 12.panta pirmās daļas 3.punkts.

² VPIL 40.panta pirmā daļa.

³ VPIL 40.panta otrā daļa.

⁴ VPIL 42.panta pirmā daļa.

⁵ VPIL 40.panta trešā daļa.

Saskaņā ar likuma "Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 9.panta pirmās daļas 1. un 6.punktu, Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktu Regulators aizstāv galalietotāju intereses un veicina elektronisko sakaru pakalpojumu sniedzēju attīstību un konkurenci elektronisko sakaru nozarē.

Pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 39.pantu, Regulators ar 2022.gada 3.novembra lēmumu Nr.1/38 "Noteikumi par informācijas salīdzināšanas rīku elektronisko sakaru nozarē" (turpmāk – Noteikumi Nr.1/38) noteica prasības informācijas salīdzināšanas rīkam (turpmāk – ISR), kurā ir iekļauta informācija par interneta piekļuves pakalpojumu un starppersonu sakaru pakalpojumu, izmantojot numerāciju, un informācijas apjomu salīdzināšanas rīka funkcionalitātes nodrošināšanai.

Elektronisko sakaru likuma 39.pants noteic, ja galalietotājiem nav pieejams Regulatora noteiktajam atbilstošs ISR, Regulators nodrošina galalietotājiem bezmaksas piekļuvi ISR attiecībā uz interneta piekļuves pakalpojumu un starppersonu sakaru pakalpojumu, izmantojot numerāciju, cenām, tarifiem un kvalitāti.

Lai noskaidrotu, vai galalietotājiem ir pieejams Noteikumos Nr.1/38 noteiktajām prasībām atbilstošs ISR, Regulators 2023.gadā veica tirgus izpēti – analizēja tirgū pieejamos ISR, publicēja Regulatora tīmekļvietnē, oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis" un nacionālās informācijas aģentūras LETA tīmekļvietnē aicinājumu potenciālajiem ISR sniedzējiem pieteikties nodrošināt Regulatora noteiktajām prasībām atbilstošu ISR. Regulators konstatēja, ka galalietotājiem tirgū nav pieejams Noteikumos Nr.1/38 noteiktajām prasībām atbilstošs bezmaksas ISR attiecībā uz interneta piekļuves pakalpojumu un starppersonu sakaru pakalpojumu, izmantojot numerāciju, cenām, tarifiem un kvalitāti. Nedz aicinājumā noteiktajā termiņā, nedz arī pēc šā termiņa Regulators nav saņēmis nevienu pieteikumu nodrošināt Noteikumos Nr.1/38 noteiktajām prasībām atbilstošu ISR. Tādējādi, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 39.pantu, Regulatoram ir jānodrošina galalietotājiem bezmaksas piekļuvi ISR.

Vienlaikus Satiksmes ministrija elektronisko sakaru nozarē nodrošina platjoslas pieejamības ģeogrāfiskās informācijas sistēmas (turpmāk – PPĢIS) izveidošanu, kā arī tās uzturēšanu un darbību.⁶ PPĢIS izveido un uztur publiski pieejamu tiešsaistes karti, kas nodrošina iespēju adreses līmenī atlasīt informāciju par pieejamiem elektronisko sakaru pakalpojumiem (platjoslas interneta piekļuves pakalpojumiem), to kvalitāti un sniedzējiem.⁷

Ministru kabinets nosaka PPĢIS izveides un uzturēšanas kārtību, PPĢIS saturu un tajā iekļautās informācijas iesniegšanas, aprites un publicēšanas kārtību.⁸ Pamatojoties uz minēto, Ministru kabinets 2025.gada 8.jūlijā pieņēma noteikumus Nr.424 "Platjoslas pieejamības ģeogrāfiskās informācijas sistēmas noteikumi".

Nemot vērā, ka saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 39.pantā noteikto Regulatoram ir jānodrošina galalietotājiem bezmaksas piekļuvi ISR attiecībā uz interneta piekļuves pakalpojumu un starppersonu sakaru pakalpojumu, izmantojot numerāciju, cenām, tarifiem un kvalitāti, jo galalietotājiem tirgū nav pieejams Noteikumiem Nr.1/38 atbilstošs ISR, savukārt saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 13.panta ceturto daļu Satiksmes ministrija kā PPĢIS turētāja izveido un uztur publiski pieejamu tiešsaistes karti, kas nodrošina iespēju adreses līmenī lietotājiem atlasīt informāciju par pieejamiem platjoslas interneta piekļuves pakalpojumiem, to kvalitāti un sniedzējiem, secināms, ka PPĢIS un ISR saturs daļēji pārklājas. Tādējādi lietotāju ērtībām un saimnieciski visizdevīgāk ISR izstrādei un uzturēšanai ir izmantot PPĢIS, pievienojot tai ISR moduli. Šajā gadījumā nav jāveido atsevišķa ISR sistēma, bet iespējams izmantot esošo PPĢIS, tādējādi būtiski samazinot ISR ieviešanas un uzturēšanas izmaksas un nodrošinot lietotājiem ērtu tiešsaistes rīku saistītās informācijas meklēšanai un izmantošanai.

⁶ Elektronisko sakaru likuma 4.panta otrās daļas 4.punkts.

⁷ Elektronisko sakaru likuma 13.panta ceturtais daļa.

⁸ Elektronisko sakaru likuma 13.panta piektā daļa.

Papildus norādāms, ka, pamatojoties uz Ministru kabineta 2003.gada 29.aprīļa noteikumu Nr.242 "Satiksmes ministrijas nolikums" 5.2.2.apakšpunktu, Satiksmes ministrija ar 2020.gada 27.oktobra deleģēšanas līgumu un tā grozījumiem deleģēja SIA "Elektroniskie sakari" uzdevumu izveidot PPĢIS, bet ar 2024.gada 19.jūnija deleģēšanas līgumu – uzturēt PPĢIS atbilstoši deleģēšanas līgumā noteiktajam līdz 2026.gada 31.decembrim.

Ievērojot, ka Regulatora uzdevuma – galalietotājiem bezmaksas piekļuves ISR nodrošināšana – efektīvākai izpildei racionālākā pieeja ir izmantot jau pieejamo PPĢIS, kā arī ievērojot, ka Regulatoram nav savu resursu, lai efektīvi nodrošinātu minēto uzdevumu, Regulators izvērtēja iespējamā ISR nodrošinātāja pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju un citus kritērijus.

Nemot vērā, ka Satiksmes ministrija ir deleģējusi SIA "Elektroniskie sakari" PPĢIS izveidošanu un uzturēšanu, kā arī ievērojot SIA "Elektroniskie sakari" ilggadējo pieredzi elektronisko sakaru jomā, veidojot un uzturot radiofrekvenču spektra un numerācijas datubāzes, un to, ka SIA "Elektroniskie sakari" rīcībā ir nepieciešamā informācijas tehnoloģiju (IT) infrastruktūra un kvalificētu darbinieku resurss datubāžu un specializētu IT sistēmu veidošanai un uzturēšanai, Regulators secināja, ka SIA "Elektroniskie sakari" ir piemērotākā ISR izveidei un uzturēšanai.

Vienlaikus Regulators secina, ka nepastāv tādi nosacījumi (VPIL 41.panta otrā un trešā daļa), kas liegtu privātpersonai deleģēt pārvaldes uzdevumu – nodrošināt galalietotājiem bezmaksas piekļuvi ISR.

Ievērojot minēto un lai efektīvāk sasniegtu Regulatora un Satiksmes ministrijas mērķi – efektīva valsts pārvaldes funkciju un uzdevumu veikšana un sabiedrības labuma gūšana, 2025.gada 13.augustā starp Regulatoru, Satiksmes ministriju un SIA "Elektroniskie sakari" tika noslēgts nodomu protokols par sadarbību ISR elektronisko sakaru nozarē izveidē un uzturēšanā, apliecinot pušu nodomu izveidot ISR uz PPĢIS tehnoloģiskās platformas un noslēdzot:

- sadarbības līgumu starp Regulatoru un Satiksmes ministriju;
- deleģēšanas līgumu starp Regulatoru un SIA "Elektroniskie sakari".

Minētajā nodomu protokolā ir iekļauti deleģēšanas līguma starp Regulatoru un SIA "Elektroniskie sakari" nosacījumi.

Tādējādi, lai Regulators varētu deleģēt SIA "Elektroniskie sakari" pārvaldes uzdevumu – nodrošināt galalietotājiem bezmaksas piekļuvi ISR (tai skaitā ISR izveidošanu un uzturēšanu) –, ir jāveic attiecīgi grozījumi ārējā normatīvajā aktā, tas ir, Regulatora 2020.gada 25.jūnija lēmumā Nr.1/7 "Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas nolikums" (turpmāk – Nolikums).

[2] Nolikuma 24.punkts noteic striktu ierobežojumu pēc padomes sēdes darba kārtības izziņošanas papildu jautājumus tajā neieklaut, neparedzot iespēju operatīvi reaģēt uz aktuāliem apstākļiem vai neparedzētām situācijām. Grozījumu projekta mērķis ir nodrošināt padomes sēdes darba kārtības elastīgāku un efektīvāku pārvaldību, tai skaitā gadījumos, kad nav racionāli sasaukt padomes ārkārtas sēdi (piemēram, par publiskās konsultācijas termiņa pagarināšanu, par iekšējiem darba organizācijas jautājumiem). Grozījumu projekts paredz iespēju veikt izmaiņas izziņotajā padomes sēdes darba kārtībā (gan papildinot to ar jaunu jautājumu, gan svītrojot jau iekļauto jautājumu) ar nosacījumu, ja padome, izvērtējot lietderību un jautājuma nozīmīgumu, par to vienojas pirms balsojuma par padomes sēdes darba kārtības apstiprināšanu. Tādējādi tiks nodrošināta iespēja Regulatoram ātrāk izlemt jautājumus, kas ir padomes kompetencē, kā arī tiks mazināts Regulatora administratīvais slogs, jo nebūs jātērē resursi padomes ārkārtas sēdes sasaukšanai vai jālemj par jautājumiem, kuriem ir zudusi aktualitāte. Vienlaikus, lemjot par izziņotās padomes sēdes darba kārtības papildināšanu ar jaunu jautājumu, padomei būs jāizvērtē samērīgums starp šā jautājuma izskatīšanas steidzamību un iesaistīto pušu (sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju, lietotāju un citu ieinteresēto personu) tiesisko interešu ievērošanu, ņemot vērā arī Regulatora darbības atklātumu, caurskatāmību un ievērojot labas pārvaldības principu. Iestājoties šādai situācijai, lai

nodrošinātu Regulatora darbības atklātumu, Grozījumu projekts paredz redakcionāli precizēt Nolikuma 25.punktu un papildināt Nolikumu ar 25.3.apakšpunktu, nosakot, ka izpildinstitūcija informāciju par precizēto padomes sēdes darba kārtību ievieto Regulatora tīmekļvietnē nekavējoties (tiklīdz tas iespējams).

Nolikuma 30.4.apakšpunktā noteikts, ka priekšsēdētājs, konsultējoties ar padomes locekļiem un izpildinstitūciju, izziņo padomes sēdes darba kārtību. Lai salāgotu Nolikuma 23.punktu ar 30.4.apakšpunktu, Grozījumu projekts paredz redakcionālu precizējumu Nolikuma 23.punktā, precizējot, ka priekšsēdētājs, ņemot vērā izpildinstitūcijas sniegto informāciju un padomes locekļu paustos viedokļus, izziņo padomes sēdes darba kārtību, proti, gan padomes kārtējās, gan ārkārtas sēdes darba kārtību. Grozījumu projekts papildus paredz redakcionālu precizējumu Nolikuma 30.4.apakšpunktā, precizējot, ka izpildinstitūcija nodrošina padomei piekļuvi padomes sēdes darba kārtībā iekļautajam padomes lēmuma projektam.

2) Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas

Grozījumu projekta izstrādē netika iesaistītas citas institūcijas.

3) Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt

Grozījumu projektā ietvertais regulējums tiešā veidā neietekmēs sabiedrisko pakalpojumu lietotājus un sabiedrisko pakalpojumu sniedzējus (komersantus). Tomēr, ievērojot, ka viens no Grozījumu projekta mērķiem ir nodrošināt efektīvu un racionālu Regulatora Elektronisko sakaru likuma 39.pantā noteiktā pārvaldes uzdevuma – ISR nodrošināšana – izpildi, secināms, ka sabiedrība kopumā gūs labumu, saņemot iespēju bez maksas piekļūt kvalitatīvai un salīdzināmai informācijai par interneta piekļuves pakalpojumu un starppersonu sakaru pakalpojumu, izmantojot numerāciju, cenām, tarifiem, kvalitāti un pieejamību. Vienlaikus Grozījumu projekts samazina Regulatora administratīvo slogu.

4) Izvērtējums par ietekmi uz sabiedrības mērķgrupām, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt

Grozījumu projekts neradīs papildu administratīvo slogu sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju (komersantu) pārstāvjiem un lietotājiem.

Vienlaikus, ņemot vērā, ka ISR nodrošināšanas ietvaros ir plānota sadarbība ar Satiksmes ministriju, nodrošinot ISR uz PPĢIS tehnoloģiskās platformas, paredzams, ka lietotājiem tiks nodrošināts ērts tiešsaistes rīks saistītās informācijas meklēšanai un izmantošanai par elektronisko sakaru pakalpojumu – interneta piekļuves pakalpojumu un starppersonu sakaru pakalpojumu, izmantojot numerāciju, – cenām, tarifiem, kvalitāti, pieejamību un to sniedzējiem. Tādējādi tiks nodrošināts maksimāls labums lietotājiem, sniedzot iespējas identificēt lietotāju vajadzībām visatbilstošākos pakalpojumus (un to lietošanas izmaksas) interesējošā ģeogrāfiskā atrašanās vietā.

Priekšsēdētāja

A. Ozola

* DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU.

**Grozījumi Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 2020.gada 25.jūnija lēmumā
Nr.1/7 “Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas nolikums”**

Izdoti, pamatojoties uz likuma
“Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem”
7.panta trešo daļu un 44.panta otro daļu

1. Izdarīt Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 2020.gada 25.jūnija lēmumā Nr.1/7 “Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas nolikums” (Latvijas Vēstnesis, 2020, 122.nr., 2021, 11.nr., 2024, 64.nr.) šādus grozījumus:

1.1. papildināt lēmumu ar 5.¹ punktu šādā redakcijā:

“5.¹ Regulatoram ir tiesības Elektronisko sakaru likuma 39.pantā noteikto uzdevumu par informācijas salīdzināšanas rīka nodrošināšanu deleģēt sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Elektroniskie sakari”, noslēdzot deleģēšanas līgumu.”;

1.2. aizstāt 23.punktā vārdus “padomes kārtējās sēdes darba kārtību” ar vārdiem “padomes sēdes darba kārtību”;

1.3. izteikt 24. un 25.punktu šādā redakcijā:

“24. Pēc padomes sēdes darba kārtības izziņošanas papildu jautājumus tajā neiekļauj un iekļautos jautājumus nesvīturo, izņemot gadījumu, ja padome, izvērtējot lietderību un jautājuma nozīmīgumu, par to vienojas pirms balsojuma par padomes sēdes darba kārtības apstiprināšanu.

25. Informācijas par padomes sēdes darba kārtībā iekļautajiem jautājumiem publisku pieejamību saskaņā ar normatīvajos aktos noteikto kārtību nodrošina izpildinstitūcija, ievietojot to Regulatora tīmekļvietnē:

25.1. izziņoto padomes kārtējās sēdes darba kārtību – ne vēlāk kā divas darba dienas pirms padomes kārtējās sēdes;

25.2. izziņoto padomes ārkārtas sēdes darba kārtību – ne vēlāk kā trīs stundas pirms padomes ārkārtas sēdes;

25.3. šā nolikuma 24.punktā noteiktajā kārtībā precizēto padomes sēdes darba kārtību – nekavējoties.”;

1.4. aizstāt 30.punktā vārdus “padomes sēdes darba kārtības projektā” ar vārdiem “padomes sēdes darba kārtībā”.

2. Lēmums stājas spēkā 2025.gada 1.decembrī.