

**Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai**Ūnijas ielā 45,  
Rīga, LV-1039Rīgā, 2018.gada 20. aprīlī  
Nr. 538/AN*Par konsultāciju dokumentu par noteikumiem  
Radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā*

„Latvijas Mobilais Telefons” SIA ir iepazinies ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulators) publiskoto konsultāciju dokumentu *par noteikumiem radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanai izsoles kārtībā* (turpmāk – Projekts) un, atbildot uz konsultējamajiem jautājumiem, vēlas izteikt savu viedokli.

1. Projekts paredz mainīt līdzšinējo radiofrekvenču izsoļu veikšanas tiesisko kārtību. Ja līdz šim radiofrekvenču spektra izsoles tika veiktas, pamatojoties uz atsevišķu izsoles nolikumu, tad atbilstoši jaunajam piedāvājumam Izsoles pamatnoteikumi tiek apstiprināti visām izsolēm kopīgi (Projektā), savukārt īpašie nosacījumi – atsevišķā Izsoles izsludināšanas lēmumā, kas tiek apstiprināti pirms katras izsoles.

LMT neiebilst pret nepieciešamību pārskatīt esošo normatīvo vidi, lai efektīvizētu esošos procesus. Esošajā tiesiskajā regulējumā ir jautājumi, kas ir uzlabojami un pilnveidojami (skatīt 2.punktu). Vienlaicīgi norādām, ka līdzšinējās izsolēs Regulators ir rīkojies atklāti un pārredzami, veicot konsultācijas ar nozari un citiem sadarbības partneriem. LMT pozitīvi novērtē līdzšinējo Regulatora darbības praksi, organizējot un nodrošinot izsoles pēc vienotiem principiem un kārtības un to ir iespējams turpināt bez normatīvās vides maiņas. Tādēļ neredzam racionālu pamatu izsoļu tiesiskā ietvara maiņai.

Aicinām Konsultāciju dokumentā paskaidrot, kādas tiesiskās problēmas un situācijas ir paredzēts risināt, veicot normatīvā ietvara maiņu, kā arī, vai Regulators ir plāno mainīt savu pieeju radiofrekvenču spektra izsoļu organizēšanā. Uzsveram, ka normatīvās vides mainīšana, tikai mainīšanas pēc, nav racionāla.

2. Radiofrekvenču spektrs ir vērtīga nacionālā bagātība, un tā pārvaldībai, tajā skaitā radiofrekvenču spektra joslu piešķiršana komercdarbībai, ir jāatbilst valsts stratēģiskās politikas pamatmērķiem un drošības interesēm. Gadījumā, ja Regulators izlemtu veikt normatīvās vides maiņu un apstiprināt Izsoles pamatnoteikumus, lūdzam tajos risināt šādus jautājumus:

- 2.1. Radiofrekvenču resurss ir neaizstājams mobilo elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanai, būtiski ir nodrošināt, lai tas tiktu izmantot vienīgi Latvijas tautsaimniecības attīstības interesēs. Saistībā ar ģeopolitiskās situācijas maiņu šobrīd visi lielākie mobilo sakaru operatori atbilstoši Nacionālās drošības likuma 37.pantam ir nacionālajai drošībai nozīmīgas komercsabiedrības. Tāpēc vēl jo vairāk ir svarīgi nodrošināt, ka radiofrekvenču resurss netiktu izmantots pret Latvijas Republikas ģeopolitiskām interesēm, proti, lai izsoles dalībnieks tieši vai netieši (tajā skaitā tā akcionārs, dalībnieks vai patiesā labuma guvējs), nebūtu persona, kas ir iekļauta Latvijas Republikas vai Eiropas Savienības sankciju sarakstā, nebūtu “čaulas kompānija” vai tāda sabiedrība, par kuru pastāv

aizdomas par noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju un/vai terorisma novēšanu. Līdz ar to Izsoles pamatnoteikumos būtu jābūt iekļautām normām par Regulatora rīcību, ja izsoles laikā vai radiofrekvenču spektra izmantošanas termiņā tiktu konstatēta Izsoles dalībnieka neatbilstība minētajā tiesību normām.

2.2. Tāpat būtiski, lai radiofrekvenču izsolē piedalītos un radiofrekvenču resursus iegūtu vienīgi personas ar patiesu interesi veikt komercdarbību Latvijā, nevis "pastkastītes komersanti" – neilgu laiku iepriekš dibinātas vai starpniek kompānijas. Atgādinām, ka 2012.gada 2.janvārī notikušās 2500MHz – 2690MHz izsolē piedalījās komersants SIA "SH-35", kurš formāli piedalījās, taču neveica nevienu solījumu, un par tās darbību elektronisko sakaru jomā nekas nav dzirdēts. Šādu kompāniju īpašnieki vai patiesie labuma guvēji nav zināmi, tādēļ, visticamāk, šādu kompāniju mērķis ir iegūt frekvences spekulatīvos nolūkos, vai arī, lai "aplīetu" radiofrekvenču izsoles noteikumus, vai piedāvātu izsoles dalībniekiem koruptīvus piedāvājumus. Tas nostāda godīgos investorus tiesiski nelabvēlīgākā situācijā, nekā tos komersantus, kas ir gatavi tirgū darboties ar apšaubāmām metodēm. Lai pilnībā izslēgtu apšaubāmu pretendenta dalības iespēju izsolē, ierosinām noteikt samērīgus pretendenta kvalifikācijas kritērijus izsolei. Uzsveram, ka dalības kritēriji nedrīkst būt šķērslis nopietnu pretendenta dalībai izsolē. Ierosinām noteikt, ka izsolē var piedalīties vienīgi komersanti, kuri vienlaikus atbilst šādiem kritērijiem:

1) Pretendentam ir vismaz divu gadu pieredze elektronisko sakaru jomā Latvijā vai ārvalstīs;

2) Pretendents var apliecināt uz Izsoles nolikuma izsludināšanas brīdi ir vismaz 50 aktīvi elektronisko sakaru galalietotāji (Latvijā vai ārvalstīs).

Piedāvātos kritērijus spēj izpildīt ikviens potenciālais investors, taču šāda kritērija noteikšana liegtu izsolē piedalīties starpniekiem.

2.3. 2017.gada novembrī notikušās radiofrekvenču spektra izsoles un tai sekojošā tiesvedība identificēja papildus nepilnību līdzšinējā izsoles procesā – Regulators un Izsoles uzvarētājs tikai pēc notikušās izsoles uzzināja par ierosināto tiesvedību, kurā trešā persona bija pārsūdzējusi Izsoles nolikumā iekļautās prasības. Atzīstam, ka viena no demokrātiskas valsts pamatvērtībām ir tiesu varas kontrole pār jebkura izpildvaras lēmuma tiesiskumu. Tomēr minētais precedents parādīja, cik vienkārši uz faktiski un tiesiski apšaubāmiem pamatiem ir iesniegt pieteikumu tiesā ar vienīgo mērķi – ierobežot konkurenta darbību attiecīgajā tirgū un radot sev konkurences priekšrocības. Ņemot vērā Latvijas tiesu praksi, tiesvedība attiecīgajā jautājumā var ilgt aptuveni trīs gadus un uz šo laiku izsoles uzvarētāja iespējas investēt elektronisko sakaru tīkla attīstībā minētajā radiofrekvenču spektra joslā ir ierobežotas. Lai uzlabotu izsoles dalībnieku tiesisko stabilitāti, esošais tiesiskais regulējums būtu precizējums, ieviešot atsevišķu Izsoles nolikuma/Izsludināšanas lēmuma un izsoles rezultātu pārsūdzēšanas kārtību, līdzīgi, kā tas ir noteikts Publisko iepirkumu likumā. Būtiski ir nodrošināt, lai uz izsoles brīdi izsoles dalībnieks ir informēts, vai izsoles nolikums/Izsludināšanas lēmums ir pārsūdzēts vai nē, un atkarībā no minētajiem apsvērumiem, tas var izvēlēties attiecīgu izsoles stratēģiju. Tāpat normatīvajos aktos būtu nepieciešams noteikt, ka termiņš starp Izsludināšanas lēmumu un faktisko izsoli nevar būt īsāks par vienu mēnesi. Šāds termiņš ir pietiekošs, lai potenciālas tiesvedības gadījumā tiesa jau būtu pieņēmusi nolēmumu par pagaidu aizsardzību, kā arī potenciālie izsoles dalībnieki varētu sagatavoties izsolei. Mūsaprāt, radiofrekvenču spektra izsoles nosacījumi ir pilnveidojami, veicot izmaiņas Elektronisko sakaru likumā.

3. Konceptuāli atbalstām Konsultāciju dokumenta 3.lpp. norādīto, ka turpmāk visas brīvās radiofrekvenču joslas, kuras ir iekļautas Ministru kabineta noteiktajā

ierobežoto joslu sarakstā (MK 16.02.2010 nr.143), tiks piešķirtas vienīgi izsoles kārtībā. LMT ir konsekventi norādījis, ka atklāta, godīga un caurspīdīga izsole ir visefektīvākais veids, kā piešķirt ierobežotos resursus komercdarbībai. Tikai tirgus dalībnieki, balstoties uz savu pieredzi un biznesa plānu spēj visefektīvāk novērtēt spektra komerciālo vērtību tieši Latvijas apstākļiem konkrētajā brīdī.

Ar cieņu,

Prezidents

Valdes priekšsēdētājs



Juris Binde

A.Buraks, 67773753